ОТЧЕТ

о результатах оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования «Городской округ Ногликский» за 2019 год

Оценка эффективности налоговых расходов за 2019 год проведена в соответствии с основными положениями постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Порядком формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования «Городской округ Ногликский», утвержденным постановлением мэра муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 19.03.2020 № 54 (далее – Порядок).

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования «Городской округ Ногликский» использовались данные о категориях налогоплательщиков, о суммах выпадающих доходов и количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами, представленные Межрайонной ИФНС России № 4 по Сахалинской области.

В соответствии с Порядком сформирован реестр налоговых расходов муниципального образования «Городской округ Ногликский», действовавших в 2019 году.

На территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» по состоянию на 01.01.2020 установлены два вида налоговых расходов - стимулирующие и социальные. В 2019 году предоставлялись только социальные налоговые расходы.

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлялась оценка целесообразности (востребованность налоговых расходов) и их результативности.

Оценка эффективности налоговых расходов проведена в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов.

Льготы в виде полного освобождения от уплаты налога установлены решениями Собрания МО «Городской округ Ногликский» от 20.11.2014 № 23 «О введении налога на имущество физических лиц» (в редакции от 11.07.2019), от 14.07.2011 № 112 «Об установлении земельного налога» (в редакции от 16.11.2017).

Согласно статье 61.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджеты городских округов по нормативу 100 процентов зачисляются налоговые доходы от местных налогов, устанавливаемых представительными органами городских округов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах: налога на имущество физических лиц и земельного налога.

Поступление в бюджет МО «Городской округ Ногликский» в 2019 году (за 2018 год) налога на имущество физических лиц составило 911,9 тыс. рублей, земельного налога 9 027,1 тыс. рублей.

Объем налоговых расходов в 2019 году по данным Межрайонной ИФНС России № 4 по Сахалинской области составил 370,0 тыс. рублей, что на 47,1 тыс. рублей или на 14,6 % больше, чем за 2018 год.

Таблица 1

Структура налоговых расходов за период 2017-2019 годов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | 2017 год | | 2018 год | | 2019 год | |
| тыс. рублей | % | тыс. рублей | % | тыс. рублей | % |
| 1. Налоговые расходы, от установленных льгот по решению Собрания МО «Городской округ Ногликский» от 20.11.2014 № 23, всего: | 0,1 | 100 | 0,9 | 100 | 4,0 | 100 |
| в том числе: | | | | | | |
| 1.1. Социальные налоговые расходы (обусловленные необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения) | 0,1 | 100 | 0,9 | 100 | 4,0 | 100 |
| 2. Налоговые расходы, от установленных льгот по решению Собрания МО «Городской округ Ногликский» от 14.07.2011 № 112 всего: | 3 766,6 | 100 | 322,0 | 100 | 366,0 | 100 |
| в том числе: | | | | | | |
| 2.1. Стимулирующие налоговые расходы (предполагающие стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета МО «Городской округ Ногликский») | 0,0 | 0 | 0,0 | 0 | 0,0 | 0 |
| 2.2. Социальные налоговые расходы (обусловленные необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения) | 299,6 | 8 | 322,0 | 100 | 366,0 | 100 |
| 2.3. Технические налоговые расходы (предполагающие уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета МО «Городской округ Ногликский») | 3 467,0 | 92 | 0,0 | 0 | 0,0 | 0 |
| Итого общий объем предоставленных налоговых расходов | 3 766,7 | х | 322,9 | х | 370,0 | х |

Основной объем налоговых расходов в 2017 году приходился на технические налоговые расходы в сумме 3 467 тыс. рублей или 92% от общего объема налоговых расходов, которые представлены налоговыми льготами по земельному налогу представительным и исполнительным органам местного самоуправления, органам, подразделениям и организациям пожарной охраны, органам государственной власти и государственным учреждениям, автономным и бюджетным учреждениям, созданным муниципальным образованием «Городской округ Ногликский», казенным учреждениям, финансируемым за счет средств бюджета Сахалинской области и бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский». В результате оптимизации предоставленных льгот с целью увеличения доходной базы местного бюджета с 01.01.2018 года решением Собрания МО «Городской округ Ногликский» от 16.11.2017 № 168 данные льготы отменены.

В 2018-2019 годах доля налоговых расходов всецело приходится на социальные налоговые расходы (100%), предоставленные по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу отдельным категориям налогоплательщиков.

Стимулирующие налоговые расходы на протяжении 2017-2019 годов не востребованы в связи с отсутствием инвесторов, реализующих инвестиционные проекты, включенные в Перечень приоритетных инвестиционных проектов МО «Городской округ Ногликский».

I. Оценка эффективности применения социальных налоговых расходов

МО «Городской округ Ногликский»

1.1 Оценка эффектности налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц

Налог на имущество физических лиц введен на территории муниципального образования решением Собрания МО «Городской округ Ногликский» от 20.11.2014 № 23 «О введении налога на имущество физических лиц».

Сумма налога на имущество физических лиц, задекларированная для уплаты плательщиками в бюджет МО «Городской округ Ногликский» за 2019 год, составила 2 604 тыс. рублей.

По сведениям, предоставленным Межрайонной ИФНС России № 4 по Сахалинской области льготы по налогу на имущество физических лиц за отчетный период составили 4 тыс. рублей. Доля выпадающих доходов в общем объеме начисленной суммы налога на имущество физических лиц составляет 0,2 %.

Льготы по налогу предоставлены следующим категориям граждан:

- физическим лицам, являющимся членами молодой семьи – в отношении жилья, приобретенного или построенного с участием ипотечного кредита;

- физическим лицам, являющимся членами семей, имеющих статус многодетных, имеющих трех и более детей в возрасте до 18 лет (детей, обучающихся по очной форме, до 23 лет).

Предоставление льготы носит заявительный характер.

Таблица 2

Объем налоговых расходов за 2018-2019 годы

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Показатель | Значение показателя | | Темп роста  (снижения)  2019 года к 2018 году, % |
|  |  | 2018 год | 2019 год |
| 1 | Общий объём налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц в результате полного освобождения от налогообложения, тыс. рублей | 0,9 | 4,0 | Рост в 4,4 раза |
| в том числе по категориям налогоплательщиков: | | | | |
| 1.1 | физические лица, являющиеся членами молодой семьи – в отношении жилья, приобретенного или построенного с участием ипотечного кредита | 0,0 | 0,0 | 0 |
| 1.2 | физические лица, являющиеся членами семей, имеющих статус многодетных, имеющие трех и более детей в возрасте до 18 лет (детей, обучающихся по очной форме, до 23 лет) | 0,9 | 4,0 | Рост в 4,4 раза |
| 2. | Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся правом на  льготы, чел. | 7 | 23 | Рост в 3,3 раза |
| 3. | Общая численность налогоплательщиков, чел. | 5 559 | 5 661 | 101,8 |

По данным таблицы 2 установлено, что льготой пользуются только физические лица, являющиеся членами семей, имеющих статус многодетных, имеющих трех и более детей в возрасте до 18 лет (детей, обучающихся по очной форме, до 23 лет). По сравнению с прошлым годом объем льгот увеличился в 4,4 раза в связи с ростом количества налогоплательщиков, воспользовавшихся правом на льготу.

Предоставленные налоговые льготы относятся к социальным налоговым расходам, целью которых является социальная поддержка населения.

Востребованность налоговой льготы определена соотношением численности налогоплательщиков, воспользовавшихся правом на льготу, и общей численности налогоплательщиков, и составила за пятилетний период:

Таблица 3

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | в том числе по годам:  2016  2017  2018  2019 | | | | |
| 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
| Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся правом на  льготы, чел. | 0 | 0 | 1 | 7 | 23 |
| Общая численность налогоплательщиков, чел. | 5209 | 5 480 | 5 555 | 5 559 | 5 661 |
| Востребованность плательщиками предоставленных льгот, % | 0 | 0 | 0,02 | 0,13 | 0,41 |

В 2015 и 2016 годах льготы налогоплательщиками были не востребованы. В 2019 году по сравнению с уровнями 2017 и 2018 годов востребованность предоставленных льгот значительно возросла. Льготой воспользовались 23 налогоплательщика. Данный факт свидетельствует о востребованности налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц.

Вклад предусмотренных для плательщиков налоговых льгот, рассчитывается, как разница между суммой начисленного налога (с учетом льгот) и суммой задекларированного налога (без учета льгот) и составляет за 2019 год 4 тыс. рублей (2 604+4 - 2 604).

Так как предоставленные налоговые льготы носят социальный характер и способствуют снижению налогового бремени населения, являются востребованными налоговыми расходами, предлагаем сохранить данные льготы для налогоплательщиков.

Вывод: поскольку налоговые расходы по налогу на имущество физических лиц направлены на повышение уровня и качества жизни отдельных категорий населения, отвечают общественным интересам, являются востребованными, целесообразными, их действие в 2019 году признано эффективным и не требующим отмены.

1.2 Оценка эффектности налоговых расходов по земельному налогу

Земельный налог на территории муниципального образования решением Собрания МО «Городской округ Ногликский» от 14.07.2011 № 112 «Об установлении земельного налога».

Сумма земельного налога, задекларированная для уплаты плательщиками в бюджет МО «Городской округ Ногликский» за 2019 год, составила 7 962 тыс. рублей.

По сведениям, предоставленным Межрайонной ИФНС России № 4 по Сахалинской области размер налоговых расходов по земельному налогу за отчетный период составил 366 тыс. рублей. Доля выпадающих доходов в общем объеме начисленной суммы земельного налога составляет 4,4 %.

Льготы по налогу предоставлены следующим категориям налогоплательщиков:

- ветеранам и инвалидам Великой Отечественной войны;

- гражданам, имеющих трех и более детей, в отношении земельных участков, предоставленных им в собственность для осуществления индивидуального жилищного строительства;

- субъектам инвестиционной деятельности, реализующих инвестиционные проекты, включенные в Перечень приоритетных инвестиционных проектов МО «Городской округ Ногликский», утвержденный постановлением администрации МО «Городской округ Ногликский», - в отношении земельных участков, на территории которых реализуются инвестиционные проекты, сроком на три года;

- пенсионерам, получающим пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством Российской Федерации.

Предоставление льготы носит заявительный характер.

Таблица 4

Объем налоговых расходов за 2018-2019 годы

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| п/п | Показатель | Значение показателя | | Темп роста  (снижения)  2019 года к 2018 году, % |
|  |  | 2018 год | 2019 год |
| 1 | Общий объём налоговых расходов по земельному налогу в результате полного освобождения от налогообложения, тыс. рублей | 322,0 | 366,0 | 113,7 |
| в том числе по категориям налогоплательщиков: | | | | |
| 1.1 | ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны | 0,0 | 0,0 | 0 |
| 1.2 | граждане, имеющие трех и более детей, в отношении земельных участков, предоставленных им в собственность для осуществления индивидуального жилищного строительства | 2,0 | 3,0 | 150 |
| 1.3 | субъекты инвестиционной деятельности, реализующие инвестиционные проекты, включенные в Перечень приоритетных инвестиционных проектов МО «Городской округ Ногликский», утвержденный постановлением администрации МО «Городской округ Ногликский», - в отношении земельных участков, на территории которых реализуются инвестиционные проекты, сроком на три года | 0,0 | 0,0 | 0 |
| 1.4 | пенсионеры, получающие пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством Российской Федерации | 320,0 | 363,0 | 113,4 |
| 2 | Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой, чел. (ед.) | 511 | 542 | 106,1 |
| 3 | Общая численность налогоплательщиков, чел. (ед.) | 1 613 | 1 687 | 104,6 |

По данным таблицы 4 установлено, что льготами пользуются граждане, имеющие трех и более детей, в отношении земельных участков, предоставленных им в собственность для осуществления индивидуального жилищного строительства и пенсионеры, получающие пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством Российской Федерации.

Данные налоговые льготы относятся к социальным налоговым расходам, целью которых является социальная поддержка населения. Применение налогового расхода способствует снижению налогового бремени населения, повышению уровня и качества жизни граждан.

Востребованность налоговой льготы определена соотношением численности налогоплательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности налогоплательщиков, и составила за пятилетний период:

Таблица 5

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | в том числе по годам:  2016  2017  2018  2019 | | | | |
| 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
| Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, чел. | 0 | 1 | 475 | 511 | 542 |
| в том числе: | | | | | |
| ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 |
| граждане, имеющие трех и более детей, в отношении земельных участков, предоставленных им в собственность для осуществления индивидуального жилищного строительства | 0 | 0 | 1 | 4 | 11 |
| пенсионеры, получающие пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством Российской Федерации | 0 | 0 | 474 | 507 | 531 |
| Общая численность налогоплательщиков, чел. | 1 251 | 1 475 | 1 542 | 1 613 | 1 687 |
| Востребованность плательщиками предоставленных льгот, % | 0 | 0,07 | 30,8 | 31,7 | 32,1 |

Численность налогоплательщиков-физических лиц, воспользовавшихся правом на льготы ежегодно растет, что свидетельствует о востребованности указанных налоговых расходов. Основными получателями льготы являются пенсионеры.

Вклад предусмотренных для плательщиков налоговых льгот, рассчитывается, как разница между начисленной суммой налога (с учетом льгот) и задекларированной суммой налога (без учета льгот) и составляет за 2019 год 366 тыс. рублей ((7 962 + 366) – 7 962).

Так как предоставленные налоговые льготы носят социальный характер и позволяют снизить долю расходов на оплату обязательных платежей, являются востребованными, предлагаем сохранить данные льготы для налогоплательщиков.

Вывод: поскольку налоговые расходы по земельному налогу направлены на повышение уровня и качества жизни отдельных категорий населения, отвечают общественным интересам, являются востребованными, целесообразными их действие в 2019 году признано эффективным и не требующим отмены.

Начальник финансового управления Е.В. Петрушенко