

ОТЧЕТ

о результатах оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования «Городской округ Ногликский» за 2021 год

Оценка эффективности налоговых расходов за 2021 год проведена:

- в целях минимизации риска предоставления неэффективных льгот по местным налогам, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах представительным органом муниципального образования и зачисляемым в бюджет муниципального образования по нормативу 100 процентов (статья 61.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

- в соответствии с Порядком формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования «Городской округ Ногликский», утвержденным постановлением мэра муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 19.03.2020 № 54 (в редакции от 13.07.2021 № 132) (далее – Порядок).

Льготы в виде полного освобождения от уплаты налога установлены решениями Собрании МО «Городской округ Ногликский» от 20.11.2014 № 23 «О введении налога на имущество физических лиц» (в редакции от 14.07.2020) и от 14.07.2011 № 112 «Об установлении земельного налога» (в редакции от 28.10.2021).

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования «Городской округ Ногликский» (предоставления льгот) использовались данные о категориях налогоплательщиков, о суммах выпадающих доходов и количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами, представленные Управлением Федеральной налоговой службы России по Сахалинской области (далее – УФНС по Сахалинской области).

В соответствии с Порядком сформирован и размещен на официальном сайте муниципального образования «Городской округ Ногликский» реестр налоговых расходов муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2021 год.

На территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» по состоянию на 01.01.2022 установлены два вида налоговых расходов - стимулирующие и социальные. В 2021 году предоставлялись только социальные налоговые расходы.

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлялась оценка их целесообразности и результативности.

Поступление в бюджет МО «Городской округ Ногликский» в 2021 году (за 2020 год) налога на имущество физических лиц составило 1 889,6 тыс. рублей, земельного налога 6 051,1 тыс. рублей.

Объем налоговых расходов в 2021 году по данным УФНС по Сахалинской области составил 225 тыс. рублей, что на 145,3 тыс. рублей меньше, чем за 2020 год.

Структура налоговых расходов за период 2019-2021 годов

Наименование показателей	2019 год		2020 год		2021 год	
	тыс. рублей	%	тыс. рублей	%	тыс. рублей	%
1. Налоговые расходы, от установленных льгот по решению Собрания МО «Городской округ Ногликский» от 20.11.2014 № 23 «О введении налога на имущество физических лиц», всего:	4,0	100	5,0	100	25,0	100
в том числе:						
1.1. Социальные налоговые расходы (обусловленные необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения)	4,0	100	5,0	100	25,0	100
2. Налоговые расходы, от установленных льгот по решению Собрания МО «Городской округ Ногликский» от 14.07.2011 № 112 «Об установлении земельного налога», всего:	366,0	100	365,3	100	200,0	100
в том числе:						
2.1. Стимулирующие налоговые расходы (предполагающие стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета МО «Городской округ Ногликский»)	0,0	0	0,0	0	0,0	0
2.2. Социальные налоговые расходы (обусловленные необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения)	366,0	100	365,3	100	200,0	100
2.3. Технические налоговые расходы (предполагающие уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета МО «Городской округ Ногликский»)	0,0	0	0,0	0	0,0	0
Итого общий объем предоставленных налоговых расходов	370,0	x	370,3	x	225,0	x

В 2019-2021 годах доля налоговых расходов всецело приходится на социальные налоговые расходы (100%), предоставленные по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу отдельным категориям

налогоплательщиков.

Стимулирующие налоговые расходы на протяжении трех отчетных лет не востребованы в связи с отсутствием инвесторов, реализующих инвестиционные проекты, включенные в Перечень приоритетных инвестиционных проектов МО «Городской округ Ногликский».

I. Оценка эффективности применения социальных налоговых расходов МО «Городской округ Ногликский»

1.1 Оценка эффективности налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц

Налог на имущество физических лиц введен на территории муниципального образования решением Собрания МО «Городской округ Ногликский» от 20.11.2014 № 23 «О введении налога на имущество физических лиц».

Сумма налога на имущество физических лиц, задекларированная для уплаты налогоплательщиками в бюджет МО «Городской округ Ногликский» за 2021 год, составила 2 560 тыс. рублей.

По сведениям, предоставленным УФНС по Сахалинской области льготы по налогу на имущество физических лиц за отчетный период составили 25 тыс. рублей. Доля выпадающих доходов в общем объеме начисленной суммы налога на имущество физических лиц составляет 1%.

Льготы в виде освобождения от уплаты налога предоставлены следующим категориям граждан:

- физическим лицам, являющимся членами молодой семьи – в отношении жилья, приобретенного или построенного с участием ипотечного кредита;
- физическим лицам, являющимся членами семей, имеющих статус многодетных, имеющих трех и более детей в возрасте до 18 лет (детей, обучающихся по очной форме, до 23 лет).

Предоставление льготы носит заявительный характер.

Таблица 2

Объем налоговых расходов за 2020-2021 годы

№ п/п	Показатель	Значение показателя		Темп роста (снижения) 2021 года к 2020 году, %
		2020 год	2021 год	
1.	Общий объем налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц в результате полного освобождения от налогообложения, тыс. рублей	5,0	25,0	Рост в 5 раз
в том числе по категориям налогоплательщиков:				
1.1.	физические лица, являющиеся членами молодой семьи – в отношении жилья, приобретенного или построенного с участием ипотечного кредита	0,0	x	Сведения не предоставлены

1.2.	физические лица, являющиеся членами семей, имеющих статус многодетных, имеющие трех и более детей в возрасте до 18 лет (детей, обучающихся по очной форме, до 23 лет)	5,0	25,0	Рост в 5 раз
2.	Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, чел.	26	154	Рост в 5,9 раза
3.	Общая численность налогоплательщиков, чел.	5 663	5 758	101,7

По данным таблицы 2 установлено, что льготой пользуются только физические лица, являющиеся членами семей, имеющих статус многодетных, имеющих трех и более детей в возрасте до 18 лет (детей, обучающихся по очной форме, до 23 лет). По сравнению с прошлым годом объем льгот увеличился в 5 раз в связи с ростом количества налогоплательщиков, воспользовавшихся правом на льготу. Из категории - физические лица, являющиеся членами молодой семьи – в отношении жилья, приобретенного или построенного с участием ипотечного кредита льготой воспользовался 1 человек, но сумма налоговых льгот УФНС по Сахалинской области не предоставлена в соответствии со статьей 102 НК РФ.

Предоставленные налоговые льготы относятся к социальным налоговым расходам, которые оказывают влияние на достижение цели муниципальной программы «Управление муниципальными финансами муниципального образования «Городской округ Ногликский» утвержденной постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 30.07.2014 № 501, ожидаемым результатом реализации которой является создание стабильных финансовых условий для повышения уровня и качества жизни населения муниципального образования «Городской округ Ногликский».

Востребованность налоговой льготы определена соотношением численности налогоплательщиков, воспользовавшихся правом на льготу, и общей численности налогоплательщиков, и составила за пятилетний период:

Таблица 3

Показатель	в том числе по годам:				
	2017	2018	2019	2020	2021
Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, чел.	1	7	23	26	154
Общая численность налогоплательщиков, чел.	5 555	5 559	5 661	5 663	5 758
Востребованность плательщиками предоставленных льгот, %	0,02	0,13	0,41	0,46	2,68

В 2019-2021 годах по сравнению с уровнями 2017-2018 годов востребованность предоставленных льгот значительно возросла. В 2021 году льготой воспользовались 154 налогоплательщика. Данный факт свидетельствует о востребованности налоговых расходов по налогу на имущество физических

лиц.

В отношении налогоплательщиков – физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, социальная эффективность налоговых расходов принимается равной размеру предоставленных налоговых льгот и составляет за 2021 год 25 тыс. рублей.

Так как предоставленные налоговые льготы носят социальный характер и способствуют снижению налогового бремени населения, являются востребованными налоговыми расходами, считаем необходимым сохранить данные льготы для налогоплательщиков.

Вывод: поскольку налоговые расходы по налогу на имущество физических лиц направлены на повышение уровня и качества жизни отдельных категорий населения, отвечают общественным интересам, являются востребованными и целесообразными, их действие в 2021 году признано эффективным и не требующим отмены.

1.2 Оценка эффективности налоговых расходов по земельному налогу

Земельный налог на территории муниципального образования введен решением Собрания МО «Городской округ Ногликский» от 14.07.2011 № 112 «Об установлении земельного налога».

Сумма земельного налога, задекларированная для уплаты плательщиками в бюджет МО «Городской округ Ногликский» за 2021 год, составила 9 170 тыс. рублей.

По сведениям, предоставленным УФНС по Сахалинской области размер налоговых расходов по земельному налогу за отчетный период составил 200 тыс. рублей. Доля выпадающих доходов в общем объеме начисленной суммы земельного налога составляет 2,2 %.

Льготы по налогу в виде освобождения от его уплаты предоставлены следующим категориям налогоплательщиков:

- ветеранам и инвалидам Великой Отечественной войны;
- гражданам, имеющих трех и более детей, в отношении земельных участков, предоставленных им в собственность для осуществления индивидуального жилищного строительства;
- субъектам инвестиционной деятельности, реализующих инвестиционные проекты, включенные в Перечень приоритетных инвестиционных проектов МО «Городской округ Ногликский», утвержденный постановлением администрации МО «Городской округ Ногликский», - в отношении земельных участков, на территории которых реализуются инвестиционные проекты, сроком на три года;
- пенсионерам, получающим пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством Российской Федерации.

Предоставление льготы носит заявительный характер.

Объем налоговых расходов за 2020-2021 годы

п/п	Показатель	Значение показателя		Темп роста (снижения) 2021 года к 2020 году, %
		2020 год	2021 год	
1.	Общий объем налоговых расходов по земельному налогу в результате полного освобождения от налогообложения, тыс. рублей	365,3	200,0	54,8
в том числе по категориям налогоплательщиков:				
1.1.	ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны	0,0	0,0	0
1.2.	граждане, имеющие трех и более детей, в отношении земельных участков, предоставленных им в собственность для осуществления индивидуального жилищного строительства	0,3	2,0	Рост в 6,6 раза
1.3.	субъекты инвестиционной деятельности, реализующие инвестиционные проекты, включенные в Перечень приоритетных инвестиционных проектов МО «Городской округ Ногликский», утвержденный постановлением администрации МО «Городской округ Ногликский», - в отношении земельных участков, на территории которых реализуются инвестиционные проекты, сроком на три года	0,0	0,0	0
1.4.	пенсионеры, получающие пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством Российской Федерации	365,0	198,0	54,2
2.	Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой, чел.	525	196	37,3
3.	Общая численность налогоплательщиков, чел.	1 792	1 848	103,1

По данным таблицы 4 установлено, что льготами пользуются граждане, имеющие трех и более детей, в отношении земельных участков, предоставленных им в собственность для осуществления индивидуального жилищного строительства, и пенсионеры, получающие пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством Российской Федерации.

Предоставленные налоговые льготы относятся к социальным налоговым расходам, которые оказывают влияние на достижение цели муниципальной программы «Управление муниципальными финансами муниципального образования «Городской округ Ногликский» утвержденной постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 30.07.2014 № 501, ожидаемым результатом реализации которой является создание стабильных финансовых условий для повышения уровня и качества жизни населения муниципального образования «Городской округ Ногликский».

Востребованность налоговой льготы определена соотношением численности налогоплательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности налогоплательщиков, и составила за пятилетний период:

Таблица 5

Показатель	в том числе по годам:				
	2017	2018	2019	2020	2021
Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, чел.	475	511	542	525	196
в том числе:					
ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны	0	0	0	0	0
граждане, имеющие трех и более детей, в отношении земельных участков, предоставленных им в собственность для осуществления индивидуального жилищного строительства	1	4	11	3	9
пенсионеры, получающие пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством Российской Федерации	474	507	531	522	187
Общая численность налогоплательщиков, чел.	1 542	1 613	1 687	1 792	1 848
Востребованность плательщиками предоставленных льгот, %	30,8	31,7	32,1	29,3	10,6

Численность налогоплательщиков-физических лиц, воспользовавшихся правом на льготы в 2021 году:

- возросла на 6 человек из категории граждан, имеющих трех и более детей, в отношении земельных участков, предоставленных им в собственность для осуществления индивидуального жилищного строительства;

- снизилась на 335 человек из категории пенсионеров, получающих пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством Российской Федерации. Информация о причинах снижения количества налогоплательщиков данной категории УФНС по Сахалинской области не предоставлена.

Общее снижение по сравнению с 2020 годом составило 329 человек или 18,7 % от общей численности налогоплательщиков, воспользовавшихся правом на льготы.

Основными получателями льготы являются пенсионеры.

В отношении налогоплательщиков – физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, социальная эффективность налоговых расходов принимается равной размеру предоставленных налоговых льгот и составляет за 2021 год 200 тыс. рублей.

Так как предоставленные налоговые льготы носят социальный характер и позволяют снизить долю расходов на оплату обязательных платежей, являются востребованными, считаем необходимым сохранить данные льготы для налогоплательщиков.

Вывод: поскольку налоговые расходы по земельному налогу направлены на повышение уровня и качества жизни отдельных категорий населения, отвечают общественным интересам, являются востребованными и целесообразными, их действие в 2021 году признано эффективным и не требующим отмены.

Начальник финансового управления



Е.В. Петрушенко