



САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ
СОБРАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ГОРОДСКОЙ ОКРУГ НОГЛИКСКИЙ»
2014 – 2019 гг.

694450, Сахалинская обл., пгт. Ноглики, ул. Советская, 10, тел./факс (42444) 9-71-72,
E-mail: sobranie@nogliki-adm.ru

ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ ПО ВОПРОСАМ
ЭКОНОМИКИ, БЮДЖЕТА И ФИНАНСОВ

ПРОТОКОЛ ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЙ
ПО ПРОЕКТУ РЕШЕНИЯ «ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОДСКОЙ ОКРУГ
НОГЛИКСКИЙ» ЗА 2017 ГОД.

22.05.2018г.

Место проведения: зал заседаний Собрании муниципального образования «Городской округ Ногликский» (п.Ноглики, ул.Советская, 10).

Время проведения: 15 часов.

Публичные слушания проводились в соответствии с решением Собрании муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 27.04.2018 № 37 «О назначении публичных слушаний по проекту решения «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» за 2017 год». Решение и проект решения опубликованы в газете «Знамя труда» № 37 от 10.05.2018.

Проект решения «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» за 2017 год» и дополнительные материалы к нему для ознакомления, замечаний и предложений размещён на сайте муниципального образования «Городской округ Ногликский» <http://www.nogliki-adm.ru/documents/budget/executions/annual/6651> и в доступной для граждан форме <http://www.nogliki-adm.ru/documents/budget/4545/6698>.

К установленному сроку предложений и замечаний по проекту решения Собрании муниципального образования «Городской округ Ногликский» «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» за 2018 год» не поступило.

На слушаниях присутствует 20 человек: мэр муниципального образования «Городской округ Ногликский», депутаты Собрании (Багаев В.Г., Кулиш В.Н., Юнусова И.П., Данченко О.В., Алехин Э.В., Салимзянова Т.Н.), специалисты Собрании муниципального образования «Городской округ Ногликский», начальники отделов и специалисты администрации и органов местного самоуправления специальной компетенции муниципального образования «Городской округ Ногликский»,

представители средств массовой информации и политических партий.

Повестка публичных слушаний:

1. Обсуждение проекта решения Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» за 2017 год».

Открыл публичные слушания председатель постоянной комиссии по вопросам экономики, бюджета и финансов Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» Багаев В.Г.:

- публичные слушания по проекту решения об исполнении бюджета проводятся в целях реализации в муниципальном образовании принципа прозрачности бюджетной системы Российской Федерации, обеспечения открытости для общества и средств массовой информации процедур рассмотрения и принятия решений о соответствии фактического исполнения бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» за 2017 год решению Собрания о бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский»;

- предметом обсуждения является проект решения Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» за 2017 год». По итогам публичных слушаний на основании высказанных мнений, предложений и замечаний будет составлен протокол о результатах публичных слушаний.

Слушали докладчика - начальника финансового управления муниципального образования «Городской округ Ногликский» Петрушенко Е.В. Выступление сопровождалось презентацией, участники слушаний обеспечены наглядными материалами (брошюрами).

По основным параметрам бюджет муниципального образования в 2017 году исполнен: по доходам в сумме 1 809 млн. рублей, по расходам в сумме 1 794 млн. рублей. Бюджет исполнен с превышением доходов над расходами (профицит) в сумме 15 млн. рублей. Долговые обязательства у муниципального образования отсутствуют.

Объем поступлений в бюджет налоговых и неналоговых доходов в 2017 году при плане 569 млн. рублей составил 583 млн. рублей. План перевыполнен на 14 млн. рублей или на 2,5%. Именно эта группа доходов бюджета дает оценку прочности и стабильности финансовой основы местного самоуправления.

Налоговые и неналоговые доходы в структуре доходов местного бюджета по итогам исполнения за 2017 год составили 32% от общего объема доходов.

В группе налоговых и неналоговых доходов основным источником поступлений является налог на доходы физических лиц, его доля по итогам исполнения в 2017 году составила 67% или 391 млн. рублей. Кроме этого, 15% поступлений налоговых и неналоговых доходов составили доходы от использования и продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности в сумме 89 млн. рублей. Значительными источниками поступлений являются налоги на совокупный доход, их доля в 2017 году составила 10% поступлений налоговых и неналоговых доходов или 56 млн. рублей и платежи при пользовании природными ресурсами, их доля составила 4% поступлений налоговых и неналоговых доходов или 22 млн. рублей. Кроме этого в доходы бюджета в 2017 году поступили акцизы на подакцизные товары, реализуемые на территории Российской Федерации в сумме 5 млн. рублей, налоги на имущество – 3 млн. рублей, а также штрафы, санкции, возмещение ущерба – в сумме 14 млн. рублей.

При исполнении налоговых и неналоговых доходов бюджета в 2017 году сложился ряд особенностей по отдельным поступлениям.

В отчетном периоде в местный бюджет зачислено налога на доходы физических лиц 391 млн. рублей, что на 89 млн. рублей ниже, чем запланировано в первоначальном бюджете и со снижением к уровню 2016 года на 123 млн. рублей. Причиной снижения является отсутствие поступлений в отчетном году НДФЛ в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса Российской Федерации (иностранцы граждане). Основным плательщиком налога являются иностранные граждане, осуществляющие трудовую деятельность в компании «Эксон Нефтегаз Лимитед, Сахалинский филиал», которая с августа 2016 года на основании разъяснений Управления федеральной миграционной службы по Сахалинской области в уведомлениях о прибытии иностранного лица указала юридический адрес компании, так как фактическое место пребывания в Ногликском районе не имело на тот момент адреса. Налоговые декларации компанией по аналогии с предыдущими годами были направлены в Межрайонную ИФНС России № 4 по Сахалинской области, которая перенаправила их в Межрайонную ИФНС России № 1 по Сахалинской области в виду того, что иностранные граждане были поставлены на миграционный учет по месту пребывания, указанному в уведомлении о прибытии иностранного гражданина. Следовательно, уплата налога произведена в 2017 году по декларациям за 2016 год не по месту фактического выполнения трудовой деятельности работниками компании, а по месту их постановки на миграционный учет. Плановые назначения по НДФЛ исполнены на 101,5%.

Налоги на имущество, которые представлены налогом на имущество физических лиц, налогом на имущество организаций, транспортным и земельным налогом с юридических и физических лиц, зачислены в сумме 3 млн. рублей, что на 107 млн. рублей ниже чем запланировано в первоначальном бюджете. Основная причина снижения - это возврат переплаты по налогу на имущество организаций за 2015-2016 годы ПАО «НК «Роснефть» в сумме 65 млн. рублей в связи с уменьшением среднегодовой стоимости имущества.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба зачислены на сумму 14 млн. рублей, что в 3,5 раза превысило поступления 2016 года. Плановые назначения исполнены на 103,7%. Основная сумма 9,2 млн. рублей поступила от компании «ДВ-Строй» за невыполнение муниципального контракта.

Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности в 2017 году составили 79 млн. рублей (рост к первоначальному плану на 5 млн. рублей). Основными источниками поступлений являются доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, поступления составили 71 млн. рублей и доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских округов (за исключением земельных участков), поступило в 2017 году 6 млн. рублей.

В целом исполнение плановых показателей по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, обеспечено на 103,6%.

Платежи за негативное воздействие на окружающую среду в отчетном периоде поступили на сумму 22 млн. рублей (основными плательщиками являются ООО «Газпром геологоразведка» - плата за выбросы загрязняющих веществ в водные объекты и "Сахалинский филиал компании Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд." - плата за размещение отходов производства и потребления). Плановые назначения исполнены на 100%.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов составили 10 млн. рублей, с ростом на 2,7 млн. рублей к первоначальному плану, в связи с досрочным исполнением договоров по продаже муниципального имущества. Плановые назначения исполнены на 102,1%.

При общем исполнении плановых назначений по налоговым и неналоговым платежам огромной проблемой для бюджета является недоимка по налоговым платежам.

По данным информационного ресурса, представленного межрайонной инспекцией федеральной налоговой службы России № 4 по Сахалинской области, за 2017 год предприятия, индивидуальные предприниматели и физические лица допустили недоимку по платежам в бюджет МО «Городской округ Ногликский» на сумму 21 млн. рублей. На 1 января 2017 года недоимка составляла 14 млн. рублей. Основной рост недоимки в сумме 5,4 млн. рублей составила задолженность по имущественным налогам, из которых 4,5 млн. рублей приходится на транспортный налог с физических лиц. Работа в этом направлении в муниципальном образовании проводится большая, но результат говорит сам за себя – задолженность растет.

На безвозмездные поступления в структуре доходов местного бюджета приходится по итогам исполнения 68% от общего объема доходов, или 1 226 млн. рублей, из которых 1 233 млн. рублей получено от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Безвозмездные поступления из областного бюджета предоставлены в виде дотации на сбалансированность бюджета, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов.

Расходы бюджета муниципального образования исполнены в сумме 1 794 млн. рублей, с ростом к 2016 году на 308 млн. рублей, плановые назначения выполнены на 89 %.

С 2015 года расходы бюджета в основном формируются в программном формате. В 2017 году 85 % расходов бюджета профинансированы по программному методу – это 1,5 млрд. рублей. В целом на реализацию муниципальных программ из бюджета направлено 1 533 млн. рублей.

Реализация программ обеспечивается при значительной помощи из областного бюджета, в 2017 году за счет средств областного бюджета было профинансировано мероприятий муниципальных программ на 1 007 млн. рублей или 66 % общего объема.

Исполнение программных мероприятий обеспечено на 87,8%:

№ п/п	Наименование	Уточненные плановые назначения на 2017 год, тыс. рублей	Исполнение расходов за 2017 год, тыс. рублей	Процент исполнения от уточненных плановых назначений
1	2	3	4	5
1.	Муниципальная программа "Развитие образования в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский» на период 2015-2020 годы"	680 473,5	651 097,1	95,7
2.	Муниципальная программа "Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский» на 2015-2020 годы"	31 518,2	24 500,8	77,7
3.	Муниципальная программа "Развитие культуры в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский» на 2015-2020 годы"	99 825,9	97 177,2	97,3
4.	Муниципальная программа "Обеспечение населения муниципального образования «Городской округ Ногликский» качественным жильем на 2015-2020 годы"	519 138,4	436 854,3	84,1

5.	Муниципальная программа "Обеспечение населения муниципального образования «Городской округ Ногликский» качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства на 2015-2020 годы"	127 482,7	125 655,6	98,6
6.	Муниципальная программа "Газификация муниципального образования «Городской округ Ногликский» на период 2015-2020 годы"	13 409,5	12 334,7	92,0
7.	Муниципальная программа "Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский» на 2015-2020 годы"	4 370,6	3 280,5	75,1
8.	Муниципальная программа "Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотикам и их незаконному обороту в муниципальном образовании Городской округ Ногликский» на 2015-2020 годы"	120,4	98,1	81,5
9.	Муниципальная программа "Стимулирование экономической активности в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский» на период 2015-2020 годы"	10 022,2	9 572,7	95,5
10.	Муниципальная программа "Развитие инфраструктуры и благоустройство населенных пунктов муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2015-2020 годы"	243 976,5	157 599,3	64,6
11.	Муниципальная программа "Совершенствование системы муниципального управления в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский» на 2015-2020 годы"	12 529,4	12 479,4	99,6
12.	Муниципальная программа "Доступная среда в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский» на 2015-2020 годы"	2 530,2	2 481,1	98,1
13.	Муниципальная программа "Управление муниципальными финансами муниципального образования «Городской округ Ногликский» на период 2015-2020 годы"	0,0	0,0	x

14.	Развитие инвестиционного потенциала муниципального образования "Городской округ Ногликский" на 2015-2020 годы	108,5	0,0	0,0
15.	"Совершенствование системы управления муниципальным имуществом муниципального образования "Городской округ Ногликский" на 2017-2022 годы"	0,0	0,0	
	Итого расходов	1 745 506,0	1 533 130,9	87,8

Внепрограммные мероприятия из бюджета профинансированы в сумме 261 млн. рублей и исполнены на 97%. К внепрограммным отнесены расходы на содержание органов местного самоуправления (145 млн. рублей), содержание 3 казенных учреждений (80 млн. рублей), расходы на управление муниципальной собственностью (4 млн. рублей), расходы на пассажирские перевозки (14 млн. рублей), выплату пенсий за выслугу лет (12 млн. рублей), другие виды социальной помощи гражданам, установленным нормативными актами на территории муниципального образования (4 млн. рублей), включая ведомственную программу по социальной поддержке отдельных категорий граждан и ежемесячные выплаты специалистам амбулаторно-поликлинического звена ЦРБ.

Если разложить структуру расходов бюджета по их видам, то распределились они в 2017 году по следующим направлениям:

Основная доля расходов, 42 % или 751 млн. рублей - на обеспечение деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений, в виде предоставления им субсидий на муниципальные задания и иные цели;

23 % всех расходов бюджета или 413 млн. рублей направлено на капитальный ремонт и бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности;

14 % или 245 млн. рублей направлено на социальную поддержку населения, в том числе 191 млн. рублей предоставлен субсидиями гражданам на приобретение жилья в рамках реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилья;

10% или 180 млн. рублей - на оплату труда и иные выплаты работников ОМСУ и казенных учреждений;

6% всех расходов или 109 млн. рублей - на прочие закупки товаров, работ и услуг для муниципальных нужд (содержание дорог, текущее содержание объектов благоустройства, управление муниципальной собственностью, приобретения для КМНС, ...)

5 % или 90 млн. рублей предоставлено из бюджета в виде субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам. Это и субсидии предприятиям ЖКХ, субсидирование пассажирских перевозок, поддержка малого и среднего предпринимательства.

По результатам выступления докладчика вопросов не поступило.

Выступили Багаев В.Г., Юнусова И.П.

По результатам обсуждения

ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ ПО ВОПРОСАМ ЭКОНОМИКИ, БЮДЖЕТА И ФИНАНСОВ РЕШИЛА:

1. Одобрить проект решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» за 2017 год».

2. Постоянной комиссии Собрании муниципального образования «Городской округ Ногликский» по вопросам экономики, бюджета и финансов (Багаеву В.Г.) внести проект решения Собрании «Об утверждении отчета об исполнении бюджета

муниципального образования «Городской округ Ногликский» за 2017 год» на рассмотрение Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский».

3. Направить настоящее решение для опубликования в газете «Знамя труда».

4. Разместить настоящее решение на официальном сайте муниципального образования «Городской округ Ногликский».

5. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на председателя постоянной комиссии по вопросам экономики, бюджета и финансам Багаева В.Г.

Председатель постоянной комиссии
по вопросам экономики, бюджета и финансов



В.Г. Багаев