

**САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**ЗАКОН**

**О КОМИССИЯХ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ  
В САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ**

Принят  
Сахалинской областной Думой  
20 июня 2013 года

Список изменяющих документов  
(в ред. Законов Сахалинской области  
от 12.05.2014 [№ 24-30](#), от 15.05.2015 [№ 29-30](#), от 13.06.2017 [№ 43-30](#),  
от 22.06.2018 [№ 43-30](#), от 21.12.2018 [№ 94-30](#))

**Статья 1. Комиссии по делам несовершеннолетних  
и защите их прав в Сахалинской области**

(в ред. [Закона](#) Сахалинской области  
от 13.06.2017 [№ 43-30](#))

[Комиссии](#) по делам несовершеннолетних и защите их прав в Сахалинской области являются коллегиальными органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее - система профилактики), создаются в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.  
(в ред. [Закона](#) Сахалинской области от 22.06.2018 [№ 43-30](#))

**Статья 2. Принципы деятельности комиссий  
по делам несовершеннолетних и защите их прав  
в Сахалинской области**

(в ред. [Закона](#) Сахалинской области  
от 13.06.2017 [№ 43-30](#))

Деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Сахалинской области основывается на принципах:

- 1) законности;
- 2) демократизма;
- 3) поддержки семьи с несовершеннолетними детьми и взаимодействия с ней;

4) гуманного обращения с несовершеннолетними;

5) индивидуального подхода к несовершеннолетним с соблюдением конфиденциальности полученной информации;

6) государственной поддержки деятельности органов местного самоуправления и общественных объединений по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

7) обеспечения ответственности должностных лиц и граждан за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних.

### **Статья 3. Система комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Сахалинской области**

(в ред. Закона Сахалинской области от 13.06.2017 N 43-30)

1. Систему комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Сахалинской области образуют:

1) комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданная Правительством Сахалинской области и осуществляющая деятельность на территории Сахалинской области (далее - областная комиссия);

2) муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданные органами местного самоуправления и осуществляющие деятельность на территориях муниципальных образований Сахалинской области (далее - муниципальные комиссии).

2. Правительство Сахалинской области для обеспечения деятельности областной комиссии может создавать отделы или другие структурные подразделения в составе исполнительных органов государственной власти Сахалинской области.

3. Органы местного самоуправления для обеспечения деятельности муниципальных комиссий могут создавать отделы или другие структурные подразделения в составе органов местного самоуправления.

### **Статья 4. Порядок создания областной комиссии**

1. Областная комиссия создается Правительством Сахалинской области. Состав областной комиссии утверждается Правительством Сахалинской области.

2. В состав областной комиссии входят председатель областной комиссии, два заместителя председателя областной комиссии, ответственный секретарь областной комиссии и иные члены областной комиссии.

Членами областной комиссии могут быть руководители (их заместители) органов и учреждений системы профилактики, представители иных государственных органов и учреждений, представители общественных объединений, религиозных конфессий, граждане, имеющие опыт работы с несовершеннолетними, депутаты Сахалинской областной Думы, другие заинтересованные лица.

(часть 2 в ред. Закона Сахалинской области от 13.06.2017 N 43-30)

3. Деятельностью областной комиссии руководит председатель областной комиссии - заместитель Председателя Правительства Сахалинской области, курирующий вопросы социальной сферы.

4. В случае отсутствия председателя областной комиссии его обязанности исполняет заместитель председателя областной комиссии.

5. Полномочия ответственного секретаря областной комиссии возлагаются на лицо, являющееся государственным гражданским служащим Сахалинской области.

6. Ответственный секретарь областной комиссии должен иметь высшее юридическое или педагогическое образование и стаж работы по специальности не менее четырех лет.

**Статья 5. Наделение органов местного самоуправления муниципальных образований Сахалинской области государственными полномочиями Сахалинской области по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Сахалинской области и организации деятельности этих комиссий**

Органы местного самоуправления муниципальных образований Сахалинской области в соответствии с законом Сахалинской области и в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, наделяются государственными полномочиями Сахалинской области по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Сахалинской области и организации деятельности этих комиссий (далее - государственные полномочия Сахалинской области).

**Статья 6. Порядок создания муниципальных комиссий**

1. Муниципальные комиссии создаются органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов с учетом требований федерального законодательства и в соответствии с законом Сахалинской области о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Сахалинской области государственными полномочиями по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Сахалинской области и организации деятельности этих комиссий.

2. В состав муниципальной комиссии входят председатель муниципальной комиссии, два заместителя председателя муниципальной комиссии, ответственный секретарь муниципальной комиссии и иные члены муниципальной комиссии.

Членами муниципальной комиссии могут быть руководители (их заместители) органов и учреждений системы профилактики, представители иных муниципальных органов и учреждений, представители общественных объединений, религиозных конфессий, граждане, имеющие опыт работы с несовершеннолетними, депутаты представительных органов муниципальных образований Сахалинской области, другие заинтересованные лица.  
(часть 2 в ред. [Закона](#) Сахалинской области от 13.06.2017 N 43-30)

3. Деятельностью муниципальной комиссии руководит председатель муниципальной комиссии - заместитель главы муниципального образования, курирующий вопросы социальной сферы.

4. В случае отсутствия председателя муниципальной комиссии его обязанности исполняет заместитель председателя муниципальной комиссии.

5. Полномочия ответственного секретаря муниципальной комиссии возлагаются на лицо, являющееся муниципальным служащим.

6. Ответственный секретарь муниципальной комиссии должен иметь высшее юридическое или педагогическое образование и стаж работы по специальности не менее четырех лет.

## **Статья 7. Полномочия областной комиссии**

(в ред. Закона Сахалинской области

от 13.06.2017 N 43-30)

### 1. Областная комиссия:

1) обеспечивает осуществление мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, защите их от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних;

2) утверждает межведомственные программы и координирует проведение индивидуальной профилактической работы органов и учреждений системы профилактики в отношении несовершеннолетних и семей с несовершеннолетними детьми, находящихся в социально опасном положении, по предупреждению случаев насилия и всех форм посягательств на жизнь, здоровье и половую неприкосновенность несовершеннолетних, привлекает социально ориентированные общественные объединения к реализации планов индивидуальной профилактической работы и контролирует их выполнение;

3) участвует в разработке и реализации целевых программ, направленных на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, профилактику их безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий;

4) координирует деятельность органов и учреждений системы профилактики, осуществляет мониторинг их деятельности в пределах и порядке, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Сахалинской области;

5) разрабатывает и вносит в Правительство Сахалинской области предложения по осуществлению мероприятий в области защиты прав несовершеннолетних, профилактики их безнадзорности и правонарушений;

6) в порядке, установленном постановлением Правительства Сахалинской области, оказывает методическую помощь, осуществляет информационное обеспечение и контроль за деятельностью муниципальных комиссий;

7) участвует в разработке проектов нормативных правовых актов Сахалинской области, направленных на профилактику безнадзорности, беспризорности, алкоголизма, наркомании и правонарушений несовершеннолетних, реабилитацию и ресоциализацию несовершеннолетних, допускающих немедицинское потребление наркотических средств и психотропных веществ, защиту семьи с несовершеннолетними детьми, анализирует их эффективность;

8) принимает на основании информации органов и учреждений системы профилактики о выявленных случаях нарушения прав несовершеннолетних на образование, труд, отдых, охрану здоровья и медицинскую помощь, жилище и других прав, а также о недостатках в деятельности органов и учреждений, препятствующих предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, меры к устранению выявленных нарушений и недостатков, обеспечивает конфиденциальность указанной информации при ее хранении и использовании;

9) может принимать участие в работе по ресоциализации несовершеннолетних осужденных, содержащихся в воспитательных колониях, дислоцируемых в других субъектах Российской Федерации, и вправе в установленном порядке посещать указанные исправительные учреждения;

10) в порядке, установленном постановлением Правительства Сахалинской области, может представлять соответствующим субъектам системы профилактики предложения о

совершенствовании работы по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних;

11) осуществляет иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Сахалинской области.

2. Наряду с осуществлением в пределах своей компетенции полномочий, указанных в [части 1](#) настоящей статьи, областная комиссия принимает решения о допуске или недопуске к педагогической деятельности, предпринимательской деятельности и (или) трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних лиц, имевших судимость за совершение преступлений небольшой тяжести и преступлений средней тяжести против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, мира и безопасности человечества, а также против общественной безопасности, лиц, уголовное преследование в отношении которых по обвинению в совершении этих преступлений прекращено по нереабилитирующим основаниям (за исключением лиц, лишенных права заниматься соответствующим видом деятельности по решению суда), с учетом вида и степени тяжести совершенного преступления, срока, прошедшего с момента его совершения, формы вины, отнесения в соответствии с законом совершенного деяния к категории менее тяжких преступлений, обстоятельств, характеризующих личность, в том числе поведения лица после совершения преступления, отношения к исполнению трудовых обязанностей, а также с учетом иных факторов, позволяющих определить, представляет ли конкретное лицо опасность для жизни, здоровья и нравственности несовершеннолетних.

Принятие областной комиссией решения, указанного в абзаце первом настоящей части, осуществляется в соответствии с [Правилами](#) принятия комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданной высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и осуществляющей деятельность на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, решения о допуске или недопуске лиц, имевших судимость, к педагогической деятельности, к предпринимательской деятельности и (или) трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 2015 года N 796.

## **Статья 8. Полномочия муниципальных комиссий**

(в ред. [Закона](#) Сахалинской области  
от 13.06.2017 N 43-ЗО)

### **1. Муниципальные комиссии:**

(в ред. [Закона](#) Сахалинской области от 21.12.2018 N 94-ЗО)

1) обеспечивают осуществление мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, защите их от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних;

2) утверждают межведомственные программы и координируют проведение индивидуальной профилактической работы органов и учреждений системы профилактики в отношении

несовершеннолетних и семей с несовершеннолетними детьми, находящихся в социально опасном положении, по предупреждению случаев насилия и всех форм посягательств на жизнь, здоровье и половую неприкосновенность несовершеннолетних, привлекают социально ориентированные общественные объединения к реализации планов индивидуальной профилактической работы и контролируют их выполнение;

3) участвуют в разработке и реализации целевых программ, направленных на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, профилактику их безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий;

4) подготавливают совместно с соответствующими органами или учреждениями представляемые в суд материалы по вопросам, связанным с содержанием несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, а также по иным вопросам, предусмотренным законодательством Российской Федерации;

5) рассматривают вопросы, связанные с отчислением несовершеннолетних обучающихся из организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в случаях, предусмотренных Федеральным [законом](#) от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", и иные вопросы, связанные с их обучением, в том числе дают согласие на отчисление несовершеннолетних обучающихся, достигших возраста 15 лет и не получивших основного общего образования, организациям, осуществляющим образовательную деятельность;  
(п. 5 в ред. [Закона](#) Сахалинской области от 21.12.2018 N 94-30)

6) дают согласие на оставление несовершеннолетними, достигшими возраста 15 лет, общеобразовательных организаций до получения основного общего образования при наличии согласия родителей (законных представителей) несовершеннолетнего обучающегося и органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования;

7) принимают совместно с родителями (законными представителями) несовершеннолетних, достигших возраста 15 лет и оставивших общеобразовательные организации до получения основного общего образования, и органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, не позднее чем в месячный срок меры по продолжению освоения несовершеннолетними образовательной программы основного общего образования в иной форме обучения и по трудоустройству таких несовершеннолетних с согласия их родителей (законных представителей);

8) обеспечивают оказание помощи в бытовом устройстве несовершеннолетних, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений, а также состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях, содействие в определении форм устройства других несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, оказание помощи по трудоустройству несовершеннолетних (с их согласия);  
(в ред. [Закона](#) Сахалинской области от 21.12.2018 N 94-30)

9) применяют меры воздействия в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации и законодательством Сахалинской области;

10) принимают решения на основании заключения психолого-медико-педагогической комиссии о направлении несовершеннолетних в возрасте от восьми до 18 лет, нуждающихся в специальном педагогическом подходе, в специальные учебно-воспитательные учреждения открытого типа с согласия родителей (законных представителей), а также самих несовершеннолетних в случае достижения ими возраста 14 лет;

11) принимают постановления об отчислении несовершеннолетних из специальных учебно-

воспитательных учреждений открытого типа;

12) готовят и направляют в органы государственной власти Сахалинской области и органы местного самоуправления в порядке, установленном постановлением Правительства Сахалинской области, отчеты о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории соответствующего муниципального образования;

13) рассматривают информацию (материалы) о фактах совершения несовершеннолетними, не подлежащими уголовной ответственности в связи с недостижением возраста наступления уголовной ответственности, общественно опасных деяний и принимают решения о применении к ним мер воздействия или о ходатайстве перед судом об их помещении в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, а также ходатайства, просьбы, жалобы и другие обращения несовершеннолетних или их родителей (законных представителей), относящиеся к установленной сфере деятельности комиссий;

(в ред. [Закона](#) Сахалинской области от 21.12.2018 N 94-30)

14) рассматривают дела об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними, их родителями (законными представителями) либо иными лицами, отнесенных [Кодексом](#) Российской Федерации об административных правонарушениях и [Законом](#) Сахалинской области от 29 марта 2004 года N 490 "Об административных правонарушениях в Сахалинской области" к компетенции комиссий;

15) обращаются в суд по вопросам возмещения вреда, причиненного здоровью несовершеннолетнего, его имуществу, и (или) морального вреда в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

16) согласовывают по месту нахождения специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа представления администрации указанного учреждения для внесения в суд:

(в ред. [Закона](#) Сахалинской области от 21.12.2018 N 94-30)

а) о продлении срока пребывания несовершеннолетнего в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа не позднее чем за один месяц до истечения установленного судом срока пребывания несовершеннолетнего в указанном учреждении;

б) о досрочном прекращении пребывания несовершеннолетнего в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа на основании заключения психолого-медико-педагогической комиссии указанного учреждения до истечения установленного судом срока, если несовершеннолетний не нуждается в дальнейшем применении этой меры воздействия (не ранее шести месяцев со дня поступления несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа) или в случае выявления у него заболеваний, препятствующих содержанию и обучению в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа;

(в ред. [Закона](#) Сахалинской области от 21.12.2018 N 94-30)

в) о переводе несовершеннолетнего в другое специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа в связи с возрастом, состоянием здоровья, а также в целях создания наиболее благоприятных условий для его реабилитации;

г) о восстановлении срока пребывания несовершеннолетнего в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа в случае его самовольного ухода из указанного учреждения, невозвращения в указанное учреждение из отпуска, а также в других случаях уклонения несовершеннолетнего от пребывания в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа;

17) дают совместно с Государственной инспекцией труда в Сахалинской области согласие на расторжение трудового договора с работниками в возрасте до 18 лет по инициативе работодателя (за исключением случаев ликвидации организации или прекращения деятельности

индивидуального предпринимателя);

18) участвуют в разработке проектов нормативных правовых актов по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

19) осуществляют иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Сахалинской области.  
(в ред. [Закона](#) Сахалинской области от 21.12.2018 N 94-30)

2. Муниципальные комиссии наряду с проведением индивидуальной профилактической работы вправе принять решение в отношении несовершеннолетних, указанных в [подпунктах 2, 4, 6, 8 пункта 1 статьи 5](#) Федерального закона от 24 июня 1999 года N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних", родителей или иных законных представителей несовершеннолетних в случаях совершения ими в присутствии несовершеннолетнего противоправных и (или) антиобщественных действий, оказывающих отрицательное влияние на поведение несовершеннолетнего, о проведении разъяснительной работы по вопросу о недопустимости совершения действий, ставших основанием для применения меры воздействия, и правовых последствиях их совершения.  
(часть 2 введена [Законом](#) Сахалинской области от 21.12.2018 N 94-30)

#### **Статья 9. Порядок осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Сахалинской области**

Деятельность областной комиссии и муниципальных комиссий осуществляется в соответствии с Положением, утверждаемым Правительством Сахалинской области.

#### **Статья 10. Финансовое обеспечение деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Сахалинской области**

1. Финансовое обеспечение деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Сахалинской области осуществляется за счет средств областного бюджета Сахалинской области.

2. Расходы на осуществление государственных полномочий Сахалинской области, указанных в [статье 5](#) настоящего Закона, предусматриваются законом Сахалинской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

#### **Статья 11. Вступление в силу настоящего Закона**

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении 30 дней после дня его официального опубликования.

2. Со дня вступления в силу настоящего Закона признать утратившими силу:

1) [Закон](#) Сахалинской области от 20 декабря 2004 года N 556 "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Сахалинской области" (Губернские ведомости, 2004, 28 декабря);

2) [Закон](#) Сахалинской области от 30 января 2006 года N 5-30 "О внесении изменений в Закон Сахалинской области "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Сахалинской области" (Губернские ведомости, 2006, 7 февраля);

3) [статью 5](#) Закона Сахалинской области от 18 апреля 2007 года N 33-30 "О внесении



изменений в некоторые законодательные акты Сахалинской области и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Сахалинской области" (Губернские ведомости, 2007, 24 апреля).

Губернатор  
Сахалинской области  
А.В.Хорошавин

г. Южно-Сахалинск

27 июня 2013 года

№ 63-30

---