

# Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2017 год

## Контроль в области розничной продажи алкогольной продукции

### Раздел 1.

#### Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

В рамках полномочий, установленных действующим законодательством, администрацией муниципального образования «Городской округ Ногликский» муниципальный контроль регламентируется следующими нормативно – правовыми актами:

1) Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" ("Собрание законодательства Российской Федерации" N 40, ст. 3822, 06.10.2003);

2) Федеральный закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" ("Российская газета", N 266, 30.12.2008);

3) Федеральный закон от 22.11.1995 N 171-ФЗ "«О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (первоначальный текст документа опубликован в изданиях «Собрание законодательства РФ», 27.11.1995, N 48, ст. 4553, «Российская газета», N 231, 29.11.1995.)";

4) Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 N 489 "Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" ("Собрание законодательства Российской Федерации" N 28, ст. 3806, 12.07.2010);

5) Приказ Генпрокуратуры Российской Федерации от 27.03.2009 N 93 "О реализации Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

6) Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 N 141 "О реализации положений Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" ("Российская газета", N 85, 14.05.2009);

7) Устав муниципального образования «Городской округ Ногликский», утвержденный решением Собранием муниципального образования «Ногликский район» 06.06.2006г. решением N 59 (с изменениями и дополнениями) опубликовано на официальном сайте в сети Интернет муниципального образования «Городской округ Ногликский» (<http://www.nogliki-adm.ru/>).

В рамках полномочий, установленных действующим законодательством, администрацией муниципального образования «Городской округ Ногликский» приняты следующие нормативные правовые акты:

1) Решение Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 30.05.2013 № 245 (в редакции от 30.01.2014 № 277, от 24.04.2014 № 304) «Об утверждении Порядка и определении границ, прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский»;

2) Постановление администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 22.07.2013 № 457 «Об утверждении перечня некоторых организаций и объектов, на прилегающих территориях которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и схем границ прилегающих территорий для каждой организации и (или) объекта, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» (в редакции от 26.02.2014 № 123, от 05.05.2014 № 270);

3) Постановление администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 09.02.2016 № 120 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции».

Отсутствие признаков коррупциогенности, обеспечивается соответствующим правовым анализом проектов постановлений администрации муниципального образования «Холмский городской округ», обязательным проведением независимой и правовой экспертизы проекта административного регламента исполнения муниципальной функции, а также неукоснительным соблюдением требований Федерального закона Российской Федерации от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

## Раздел 2.

### Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) В соответствии с нормативными правовыми актами, регламентирующими осуществление муниципального контроля в области розничной продажи алкогольной продукции в рамках исполнения муниципальной функции на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» муниципальный контроль в области розничной продажи алкогольной продукции исполняется администрацией муниципального образования «Городской округ Ногликский», непосредственно муниципальную функцию осуществляет отдел экономики и развития малого и среднего бизнеса администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее – уполномоченный орган)

Должностное лицо органа муниципального контроля в области розничной продажи алкогольной продукции – лицо, уполномоченное распоряжением или

приказом руководителя, заместителя руководителя органа муниципального контроля на осуществление мероприятий по проверке соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами в области розничной продажи алкогольной продукции на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский».

б) Уполномоченный орган при осуществлении муниципального контроля в области розничной продажи алкогольной продукции в рамках исполнения муниципальной функции на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» выполняет следующие функции: составляет и разрабатывает годовой план проведения плановых проверок, проводит плановые и внеплановые проверки в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя за соблюдением требований законодательства, определяющего границы прилегающих территорий к организациям и (или) объектам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции. мероприятий по контролю для оценки соответствия осуществляемых ими деятельности.

В соответствии со ст. 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года не проводятся плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства.

На основании вышеизложенного, проведение проверок по муниципальному контролю за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» в 2017 году не планировалось.

в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций:

1) Устав муниципального образования «Городской округ Ногликский», утвержденный решением Собранием муниципального образования «Ногликский район» 06.06.2006г. решением N 59 (с изменениями и дополнениями) опубликовано на официальном сайте в сети Интернет муниципального образования «Городской округ Ногликский» (<http://www.nogliki-adm.ru/>).

3) Постановление администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 09.02.2016 № 120 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции».

г) уполномоченный орган на проведение муниципального контроля в области розничной продажи алкогольной продукции на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» взаимодействует:

- с органами прокуратуры, по вопросам согласования проведения проверок и формирования ежегодного плана проведения проверок;

д) Сведения о выполнении функций по осуществлению муниципального контроля подведомственными органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных

правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор) отсутствуют;

е) Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю в 2017 году не привлекались.

### Раздел 3.

#### Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) Целевого финансирования для выполнения функций муниципального контроля местным бюджетом муниципального образования «Городской округ Ногликский» не предусмотрено. Осуществление муниципального контроля обеспечивается кадровым составом органов администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» в рамках выполнения основных должностных обязанностей за счет средств местного бюджета, направленных на выплату заработной платы.

б) Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по муниципальному контролю в области торговой деятельности, составляет:

- в первом полугодии 1 единица
- во втором полугодии составляет 1 единицу

в) Ни в первом, ни во втором полугодии 2017 года мероприятия по повышению квалификации не проводились.

г) Средняя нагрузка на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объёму функций по муниципальному контролю в области торговой деятельности не было, проверки не проводились.

д) Ни в первом, ни во втором полугодии 2017 года при осуществлении полномочий по муниципальному контролю в области торговой деятельности эксперты и представители экспертных организаций не привлекались.

### Раздел 4.

#### Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) Сотрудниками уполномоченного органа за 2017 год плановые проверки не проводились, в связи с ограничениями, указанными в Федеральном законе от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Внеплановые проверки соблюдения законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» в отчетном периоде не проводились.

В 2017 году в органы прокуратуры заявления о согласовании проведения внеплановых выездных проверок соблюдения требований законодательства в

области розничной продажи алкогольной продукции на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» не направлялись

б) Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю в 2016 году не привлекались.

в) За отчетный период случаи причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлены.

## Раздел 5.

### Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

а) В отчетном периоде плановые и внеплановые проверки за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» не проводились. Официальных жалоб и обращений в администрацию муниципального образования «Городской округ Ногликский» о несоблюдении юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами не поступало (на 01.07.2017 г. – 0 проверок, на 01.01.2018 г. – 0 проверок).

б) Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны отсутствуют.

в) Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля) отсутствуют.

## Раздел 6.

### Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Выполнение ежегодных планов проведения плановых проверок по муниципальному контролю в области розничной продажи алкогольной продукции (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок) - 0%, (на 01.07.2017 г. – 0, на 01.01.2018 г. – 0, в 2016 году – 0).

Доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) – 0 % (на 01.07.2017 г. – 0, на 01.01.2018 г. – 0, в 2016 году – 0%);

Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) – 0% (на 01.07.2017 г. – 0, на 01.01.2018 г. – 0, в 2016 году – 0%);

Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) – 0% (на 01.07.2017 г. – 0, на 01.01.2018 г. – 0, в 2016 году – 0%);

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю – 0% (на 01.07.2017 г. – 0%, на 01.01.2018 г. – 0%, в 2016 году – 0%)

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя – не проводились (на 01.07.2017 г. – 0, на 01.01.2018 г. – 0, в 2016 году – 0)

Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) – 0% (на 01.07.2017 г. – 0, на 01.01.2018 г. – 0, в 2016 году – 0%)

Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) – 0% (на 01.07.2017 г. – 0, на 01.01.2018 г. – 0, в 2016 году – 0%)

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0% на 01.07.2017 г. – 0%, на 01.01.2018 г. – 0%, в 2016 году – 0%)

к) Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с

целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0 % (на 01.07.2017 г. – 0, на 01.01.2018 г. – 0, в 2016 году – 0%)

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) – 0% (на 01.07.2017 г. – 0%, на 01.01.2018 г. – 0%, в 2016 году – 0%)

Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) – 0 % (на 01.07.2017 г. – 0%, на 01.01.2018 г. – 0%, в 2016 году – 0%)

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) - 0 % (на 01.07.2017 г. – 0, на 01.01.2018 г. – 0, в 2016 году – 0%)

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) – 0% (на 01.07.2017 г. – 0, на 01.01.2018 г. – 0, в 2016 году – 0%)

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) – 0% (на 01.07.2017 г. – 0%, на 01.01.2018 г. – 0%, в 2016 году – 0%)

Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) – 0 случаев (на 01.07.2017 г. – 0 случаев, на 01.01.2018 г. – 0 случаев, в 2016 году – 0 случаев)

Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) – 0 % (на 01.07.2017 г. – 0%, на 01.01.2018 г. – 0%, в 2016 году – 0%)

Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) – 0 % (на 01.07.2017 г. – 0%, на 01.01.2018 г. – 0%, в 2016 году – 0%)

Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей) – 0,0 тыс. руб. (на 01.07.2017 г. – 0, на 01.01.2018 г. – 0, в 2016 году – 0,0 тыс. руб.)

Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) – 0 % (на 01.07.2017 г. – 0%, на 01.01.2018 г. – 0%, в 2016 году – 0%).

## Раздел 7.

### Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) На 2017 год проведение плановых проверок не запланировано, в связи с ограничениями, указанными в статье 26.1. «Особенности организации и проведения в 2016 - 2018 годах плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства» Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ:

«с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года не проводятся плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" к субъектам малого предпринимательства».

б) В целях установления единообразной практики осуществления муниципального контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции на территории муниципальных образований необходимо разработать и утвердить уполномоченным федеральным органом исполнительной власти типовое положение о порядке осуществления муниципального контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции для всех муниципальных образований на территории Российской Федерации.

в) Систематическое проведение практических семинаров по вопросам осуществления муниципального контроля.

г) Ключевым предложением для повышения качества реализации мероприятий в сфере муниципального контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции является необходимость определения отдельных штатных единиц для осуществления контрольных функций и усиления взаимодействия с Министерством торговли и продовольствия Сахалинской области.