УТВЕРЖДЕНА

постановлением мэра

муниципального образования

«Городской округ Ногликский»

от 07 декабря 2020 год № 173

ПРОГРАММА

мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований,   
установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении   
муниципального земельного контроля, муниципального контроля

за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных

полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений,   
не связанных с добычей полезных ископаемых, муниципального   
лесного контроля на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы

1. Аналитическая часть программы профилактики нарушений

* 1. На территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» комитетом по управлению муниципальным имуществом муниципального образования «Городской округ Ногликский» осуществляются:

- муниципальный земельный контроль,

- муниципальный контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, (администрацией муниципального образования «Городской округ Ногликский» в части осуществления муниципального контроля при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых);

- муниципальный лесной контроль;

1.2. Функции по осуществлению указанных в пункте 1.1 видов муниципального контроля на основании распоряжения Комитета и распоряжения мэра муниципального образования «Городской округ Ногликский», соответственно, возлагаются на должностных лицам комитета по управлению муниципальным имуществом муниципального образования «Городской округ Ногликский»   
(далее – Комитет), а также администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» в лице отдела строительства и архитектуры (далее – Администрация), в части осуществления муниципального контроля при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

1.3. В соответствии с действующим законодательством, муниципальный контроль осуществляется в форме проведения плановых и внеплановых проверок по соблюдению на территории муниципального образования нормативных правовых актов Российской Федерации, Сахалинской области и муниципального образования:

- муниципальный земельный контроль осуществляется в рамках Земельного кодекса Российской Федерации, Федерального закона Российской Федерации от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса РФ», Федерального закона Российской Федерации от 26.12.2008 № 294- ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановления мэра муниципального образования «Городской округ Ногликский»   
от 26.03.2016 № 107 «Об утверждении административного регламента исполнения функции по осуществлению муниципального земельного контроля за использованием земель на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский»;

- муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений осуществляется в рамках Федерального закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», Федерального закона Российской Федерации от 26.12.2008 № 294- ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановления мэра муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 05.03.2015 № 61 «Об утверждении административного регламента по осуществлению муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский»;

- муниципальный лесной контроль осуществляется в рамках Лесного кодекса Российской Федерации, Земельного кодекса Российской Федерации, Федерального закона Российской Федерации от 26.12.2008 № 294- ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановления мэра муниципального образования «Городской округ Ногликский»   
от 02.04.2014 № 121 «Об утверждении административного регламента исполнения функции по осуществлению муниципального лесного контроля на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский».

1.4. Субъектами профилактических мероприятий при осуществлении муниципального контроля за соблюдением требований законодательства в сфере муниципального земельного контроля, муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, муниципального лесного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане.

1.5. Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере муниципального контроля, осуществляемого Комитетом и Администрацией на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов (далее – Программа) определяет цели, задачи и порядок осуществления профилактических мероприятий, направленных:

- на предупреждение, выявление и пресечение возникновения нарушений обязательных требований в области использования земель, использования недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, использования лесов;

- на укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, Сахалинской области, муниципальными актами;

- на использование земель на основании правоустанавливающих документов и по целевому назначению;

- на выполнение мероприятий по рекультивации земель, обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв;

- на пользование недрами на основании лицензии;

- на предупреждение, выявление и пресечение правонарушение в области лесного законодательства;

- на соблюдение требований по использованию, охране, защите, воспроизводству муниципальных лесов субъектами, осуществляющими деятельность на лесных участках.

1.6. Целями и задачами профилактической работы являются:

- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на устранение обязательных требований;

- повышение правовой культуры юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан.

Общее количество подконтрольных субъектов:

муниципальный земельный контроль – 7 субъектов;

муниципальный контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых - 4 субъекта;

муниципальный лесной контроль - 0.

В 2020 году мероприятия по профилактике нарушений осуществлялись без нарушения ограничений и запретов, установленных законодательством в сфере регулирования порядка проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»).

В связи с пандемией COVID-19 в 2020 году при личном обращении субъектов, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального образования, проводились мероприятия по профилактике нарушений в виде устных консультаций.

2. План мероприятий по профилактике нарушений на 2021 год

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование  мероприятия | Срок реализации мероприятия | Ответственный исполнитель |
| 1. | Размещение на официальном сайте муниципального образования «Городской округ Ногликский» в разделе «Муниципальный контроль» нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текста соответствующих нормативных правовых актов | В течении года (по мере необходимости) | Органы (должностные лица), уполномоченные  на осуществление муниципального контроля  в соответствующей сфере деятельности, указанные в разделе I настоящей Программы |
| 2. | Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.  В случае изменения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, органы муниципального контроля подготавливают и распространяют комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами | В течение года (по мере необходимости) | Органы (должностные лица), уполномоченные  на осуществление муниципального контроля  в соответствующей сфере деятельности, указанные в разделе I настоящей Программы |
| 3. | Обеспечение регулярного (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности муниципального контроля и размещение на официальном сайте муниципального образования «Городской округ Ногликский» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений | IV квартал | Органы (должностные лица), уполномоченные  на осуществление муниципального контроля  в соответствующей сфере деятельности, указанные в разделе I настоящей Программы |

1. Органы муниципального контроля,

уполномоченные на выдачу предостережений о недопустимости   
нарушений обязательных требований

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование вида муниципального  контроля | Наименование органа |
| Муниципальный земельный контроль | Комитет по управлению муниципальным имуществом муниципального образования «Городской округ Ногликский» |
| Муниципальный контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых | Комитет по управлению муниципальным имуществом муниципального образования «Городской округ Ногликский», администрация муниципального образования «Городской округ Ногликский»  (отдел строительства и архитектуры) |
| Муниципальный лесной контроль | Комитет по управлению муниципальным имуществом муниципального образования «Городской округ Ногликский» |

4. Проект плана мероприятий по профилактике нарушений

на 2022 и 2023 годы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование  мероприятия | Срок реализации мероприятия | Ответственный исполнитель |
| 1. | Размещение на официальном сайте муниципального образования «Городской округ Ногликский» для каждого вида муниципального контроля [перечней](consultantplus://offline/ref=D6F9960F702E240E65147BC8F8CFF490FF2076B3327308EDB09FA09C3A37E9C52792DD2AC622BF05549AD87841G1GFF) нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов | По мере необходимости (в случае отмены действующих или принятия новых нормативных правовых актов, мониторинг НПА ежемесячно) | Органы (должностные лица), уполномоченные  на осуществление муниципального контроля  в соответствующей сфере деятельности, указанные в разделе I настоящей Программы |
| 2. | Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.  В случае изменения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, органы муниципального контроля подготавливают и распространяют комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами | По мере необходимости (в случае отмены действующих или принятия новых нормативных правовых актов, мониторинг НПА ежемесячно) | Органы (должностные лица), уполномоченные  на осуществление муниципального контроля  в соответствующей сфере деятельности, указанные в разделе I настоящей Программы |
| 3. | Обеспечение регулярного (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности муниципального контроля и размещение на официальном сайте муниципального образования «Городской округ Ногликский» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений | IV квартал | Органы (должностные лица), уполномоченные  на осуществление муниципального контроля  в соответствующей сфере деятельности, указанные в разделе I настоящей Программы |

5. Оценка мероприятий по профилактике нарушений

Отчетные показатели на 2021 год

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование показателя | Значение показателя |
| 1 | 2 |
| 1. Информированность подконтрольных субъектов о содержании обязательных требований | Не менее 60% опрошенных |
| 2. Понятность обязательных требований, их однозначное толкование подконтрольными субъектами и должностными лицами органа муниципального контроля | Не менее 60% опрошенных |
| 3. Удовлетворенность обеспечением доступности информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований, размещенной на официальном сайте муниципального образования «Городской округ Ногликский» | Не менее 60% опрошенных |
| 4. Удовлетворенность в обеспечении доступности информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований, размещенной на официальном сайте муниципального образования «Городской округ Ногликский» | Не менее 60% опрошенных |
| 5. Информированность подконтрольных субъектов о порядке проведения проверок, правах подконтрольных субъектов при проведении проверки | Не менее 60% опрошенных |
| 6. Выполнение профилактических программных мероприятий согласно перечню | Не менее 100% мероприятий, предусмотренных перечнем |

Оценка эффективности профилактических мероприятий осуществляется по итогам опроса. Опрос проводится среди лиц, в отношении которых проводились проверочные мероприятия, иных подконтрольных лиц и лиц, участвующих в проведении профилактических мероприятий. Опрос проводится силами должностных лиц органа муниципального контроля с использованием разработанной ими анкеты.

Результаты опроса и информация о достижении отчетных показателей реализации Программы размещаются на официальном сайте муниципального образования «Городской округ Ногликский».

6. Проект отчетных показателей на 2022 и 2023 годы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование показателя | Значение показателя |
| 1 | 2 |
| 1. Информированность подконтрольных субъектов о содержании обязательных требований | Не менее 60% опрошенных |
| 2. Понятность обязательных требований, их однозначное толкование подконтрольными субъектами и должностными лицами органа муниципального контроля | Не менее 60% опрошенных |
| 3. Удовлетворенность обеспечением доступности информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований, размещенной на официальном сайте муниципального образования «Городской округ Ногликский» | Не менее 60% опрошенных |
| 4. Удовлетворенность в обеспечении доступности информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований, размещенной на официальном сайте муниципального образования «Городской округ Ногликский» | Не менее 60% опрошенных |
| 5. Информированность подконтрольных субъектов о порядке проведения проверок, правах подконтрольных субъектов при проведении проверки | Не менее 60% опрошенных |
| 6. Выполнение профилактических программных мероприятий согласно перечню | Не менее 100% мероприятий, предусмотренных перечнем |