УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации

муниципального образования

«Городской округ Ногликский»

от 26 января 2021 года № 22

ПРОГРАММА МЕРОПРИЯТИЙ

по профилактике нарушений обязательных требований, требований,   
установленных муниципальными правовыми актами,   
при осуществлении муниципального контроля   
в области торговой деятельности, муниципального контроля   
за соблюдением законодательства в области розничной продажи   
алкогольной продукции, спиртосодержащей продукции, муниципального контроля за организацией и осуществлением деятельности   
по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг)   
на розничных рынках, расположенных на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский»

1. Аналитическая часть Программы.

1.1. Настоящая Программа разработана в целях организации и осуществления администрацией муниципального образования «Городской округ Ногликский» по профилактике нарушений требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Сахалинской области (далее - обязательные требования), требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении муниципального контроля в области торговой деятельности, за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции, спиртосодержащей продукции, за организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках, расположенных на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский».

1.2. Уполномоченным органом по осуществлению муниципального контроля является администрация муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее - администрация). Непосредственным исполнителем Программы является структурное подразделение администрации - отдел экономики департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства (далее - Отдел).

1.3. Программа распространяет свое действие на следующие виды муниципального контроля:

- осуществление муниципального контроля в области торговой деятельности на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский», в части соблюдения обязательных требований, требований установленных муниципальными правовыми актами, определяющими порядок организации торговой деятельности в форме ярмарок, имеющих временный характер и организованных вне пределов розничных рынков, а также условия размещения нестационарных торговых объектов в соответствии с утвержденной схемой их размещения;

- осуществление в пределах своей компетенции контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции, спиртосодержащей продукции на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский», в части соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, определяющими границы прилегающих территорий к организациям и (или) объектам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной и спиртосодержащей продукции;

- осуществление в пределах своей компетенции контроля за организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках, расположенных на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский», в части соблюдения обязательных требований, требований установленных муниципальными правовыми актами, к организации и осуществлению деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках, расположенных на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский».

1.4. Подконтрольными субъектами Программы являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие предпринимательскую деятельность на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский».

1.5. Подконтрольными субъектами при осуществлении муниципального контроля являются:

1.5.1. В области торговой деятельности на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский»:

- 1 хозяйствующий субъект, получивший разрешение на организацию ярмарки;

- 7 хозяйствующих субъекта, заключивших договор на размещение объекта потребительского рынка на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский».

1.5.2. В области розничной продажи алкогольной продукции, спиртосодержащей продукции на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский»:

- 24 детских, образовательных, медицинских организаций, объектов спорта и военного назначения, оптовых и розничных рынков, вокзалов и аэропортов, мест массового скопления людей, расположенных в границах прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции.

1.5.3. За организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках, расположенных на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский»:

- 1 хозяйствующий субъект, получивший разрешение на право организации розничного рынка.

1.6. Обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля.

Муниципальный контроль осуществляется в соответствии с:

- Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=EA05A3D38EE60E8B0CBB6765B51D24D9CBFABECF75ABEB4466403F6DF00376A74EB5A45B8A170301D894A618211568460A9848157ExDU7G) от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления»;

- Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=EA05A3D38EE60E8B0CBB6765B51D24D9CBFABECF70AFEB4466403F6DF00376A74EB5A45C84160301D894A618211568460A9848157ExDU7G) от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=EA05A3D38EE60E8B0CBB6765B51D24D9CBFFB8C97CAAEB4466403F6DF00376A74EB5A45E8C1209538FDBA74465427B4709984B1462D50519xDU9G) от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;

- Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=EA05A3D38EE60E8B0CBB6765B51D24D9CBFBBAC675ACEB4466403F6DF00376A74EB5A45E8C120F5D8FDBA74465427B4709984B1462D50519xDU9G) от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;

- Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=EA05A3D38EE60E8B0CBB6765B51D24D9CBFCB0CC76A4EB4466403F6DF00376A74EB5A45E8C120A5480DBA74465427B4709984B1462D50519xDU9G) от 30.12.2006 № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» («Собрание законодательства РФ»);

- [постановлением](consultantplus://offline/ref=EA05A3D38EE60E8B0CBB7968A37178D5C8F4E7C372AAE414381F6430A70A7CF009FAFD0EC84705558BCEF2143F157645x0UBG) Правительства Сахалинской области от 25.06.2015   
№ 241 «Об утверждении Порядка организации деятельности ярмарок в Сахалинской области»;

- [постановлением](consultantplus://offline/ref=EA05A3D38EE60E8B0CBB7968A37178D5C8F4E7C375ACE4153211393AAF5370F20EF5A20BDD565D5889D2ED142009744709x8U6G) администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 07.03.2019 № 144 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов, объектов общественного питания и бытовых услуг на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» и порядка организации их работы»;

- [постановлением](consultantplus://offline/ref=EA05A3D38EE60E8B0CBB7968A37178D5C8F4E7C375ACE211331D393AAF5370F20EF5A20BCF56055489D0F012251C22164FD347157EC9041AC720F8EDx9U5G) администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 23.10.2018 № 1037 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции»;

- [постановлением](consultantplus://offline/ref=EA05A3D38EE60E8B0CBB7968A37178D5C8F4E7C375ACE211331C393AAF5370F20EF5A20BCF56055489D0F012261C22164FD347157EC9041AC720F8EDx9U5G) администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 23.10.2018 № 1038 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля за соблюдением законодательства в области торговой деятельности»;

- [постановлением](consultantplus://offline/ref=EA05A3D38EE60E8B0CBB7968A37178D5C8F4E7C375ACE2163A14393AAF5370F20EF5A20BCF56055489D0F012201C22164FD347157EC9041AC720F8EDx9U5G) администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 17.07.2018 № 690 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля за соблюдением законодательства в области организации и осуществления деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказания услуг) на розничном рынке».

1.7. Данные о проведенных мероприятиях по контролю, мероприятиях по профилактике нарушений и их результатах.

Плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого предпринимательства, с 1 января 2019 года по 31 декабря 2020 года не проводились в соответствии со [статьей 26.2](consultantplus://offline/ref=EA05A3D38EE60E8B0CBB6765B51D24D9CBFABECF70AFEB4466403F6DF00376A74EB5A45B8D120301D894A618211568460A9848157ExDU7G) Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

1.8. Анализ рисков реализации Программы.

В Программу возможны внесения изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с изменениями, связанными с необходимостью осуществления профилактических мер в отношении нарушений, выявленных в ходе внеплановых проверок, проведенных должностными лицами администрации.

1.9. Цели Программы.

1.9.1. Предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами:

- в области торговой деятельности;

- в области розничной продажи алкогольной продукции, спиртосодержащей продукции;

- к организации и осуществлению деятельности по продаже товаров (выполнение работ, оказание услуг) на розничных рынках, расположенных на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский».

1.9.2. Устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении предусмотренных Программой видов муниципального контроля.

1.9.3. Мотивация к добросовестному поведению юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

1.9.4. Повышение прозрачности системы муниципального контроля.

1.10. Задачи Программы.

1.10.1. Укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, путем активизации профилактической деятельности.

1.10.2. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении предусмотренных Программой видов муниципального контроля.

1.10.3. Формирование у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей единого понимания обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении предпринимательской деятельности.

1.10.4. Повышение уровня правовой грамотности руководителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

1.10.5. Снижение количества нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении предусмотренных Программой видов муниципального контроля.

2. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении предусмотренных Программой видов муниципального контроля на 2021 год.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Срок реализации мероприятия | Ожидаемый результат | Ответственный исполнитель | Источник получения информации |
| 1. | Размещение на официальном сайте муниципального образования «Городской округ Ногликский» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов | постоянно | Обеспечение открытости и прозрачности информации об осуществлении муниципального контроля | Отдел экономики департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее – отдел экономики) | Официальный сайт муниципального образования в разделе «Документы» - «Муниципальный контроль» - «Мероприятия по профилактике нарушений» (далее - Официальный сайт муниципального образования «Городской округ Ногликский») |
| 2. | Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством разработки и опубликования руководств (памяток) по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.  В случае изменения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами - подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами | По мере изменения норм законодательства | Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, требованиях, установленных муниципальными правовыми актами | отдел экономики | Официальный сайт муниципального образования «Городской округ Ногликский» |
| 3. | Обеспечение регулярного (не реже одного раза в год) обобщения практики осуществления в соответствующей сфере деятельности муниципального контроля и размещение на сайте муниципального образования «Городской округ Ногликский» в сети "Интернет" соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений | Декабрь | Предупреждение нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами | отдел экономики | Официальный сайт муниципального образования «Городской округ Ногликский» |
| 4. | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в соответствии с [частями 5](consultantplus://offline/ref=EA05A3D38EE60E8B0CBB6765B51D24D9CBFABECF70AFEB4466403F6DF00376A74EB5A45C85130301D894A618211568460A9848157ExDU7G) - [7 статьи 8.2](consultantplus://offline/ref=EA05A3D38EE60E8B0CBB6765B51D24D9CBFABECF70AFEB4466403F6DF00376A74EB5A45C85110301D894A618211568460A9848157ExDU7G) Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (если иной порядок не установлен федеральным законом) | В течение года (по мере необходимости) | Предотвращение нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами | отдел экономики | Официальный сайт муниципального образования «Городской округ Ногликский» |

3. Проект плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении предусмотренных Программой видов муниципального контроля на 2022 - 2023 гг

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Срок реализации мероприятия | Ожидаемый результат | Ответственный исполнитель | Источник получения информации |
| 1. | Размещение на официальном сайте муниципального образования «Городской округ Ногликский» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов | постоянно | Обеспечение открытости и прозрачности информации об осуществлении муниципального контроля | Отдел экономики департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее – отдел экономики) | Официальный сайт муниципального образования в разделе «Документы» - «Муниципальный контроль» - «Мероприятия по профилактике нарушений» (далее - Официальный сайт муниципального образования «Городской округ Ногликский») |
| 2. | Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством разработки и опубликования руководств (памяток) по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.  В случае изменения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами - подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами | По мере изменения норм законодательства | Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, требованиях, установленных муниципальными правовыми актами | отдел экономики | Официальный сайт муниципального образования «Городской округ Ногликский» |
| 3. | Обеспечение регулярного (не реже одного раза в год) обобщения практики осуществления в соответствующей сфере деятельности муниципального контроля и размещение на сайте муниципального образования «Городской округ Ногликский» в сети "Интернет" соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений | Декабрь | Предупреждение нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами | отдел экономики | Официальный сайт муниципального образования «Городской округ Ногликский» |
| 4. | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в соответствии с [частями 5](consultantplus://offline/ref=EA05A3D38EE60E8B0CBB6765B51D24D9CBFABECF70AFEB4466403F6DF00376A74EB5A45C85130301D894A618211568460A9848157ExDU7G) - [7 статьи 8.2](consultantplus://offline/ref=EA05A3D38EE60E8B0CBB6765B51D24D9CBFABECF70AFEB4466403F6DF00376A74EB5A45C85110301D894A618211568460A9848157ExDU7G) Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (если иной порядок не установлен федеральным законом) | В течение года (по мере необходимости) | Предотвращение нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами | отдел экономики | Официальный сайт муниципального образования «Городской округ Ногликский» |

4. Отчетные показатели и оценка эффективности Программы.

4.1. К отчетным показателям Программы на 2021 год относятся:

4.1.1. Количество выданных предостережений.

4.1.2. Количество субъектов, которым выданы предостережения.

4.1.3. Проведение семинаров, разъяснительной работы в средствах массовой информации, горячих линий и подобных мероприятий по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля.

4.1.4. Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, в том числе посредством размещения на официальном сайте муниципального образования «Городской округ Ногликский» руководств (памяток), информационных статей.

4.2. К проектным отчетным показателям Программы на 2022 - 2023 годы относятся:

4.2.1. Количество выданных предостережений.

4.2.2. Количество субъектов, которым выданы предостережения.

4.2.3. Проведение семинаров, разъяснительной работы в средствах массовой информации, горячих линий и подобных мероприятий по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля.

4.2.4. Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, в том числе посредством размещения на официальном сайте администрации города Южно-Сахалинска руководств (памяток), информационных статей.

4.3. Оценка эффективности Программы.

Оценка выполнения Плана мероприятий и эффективности Программы осуществляется по итогам календарного года.

Ежегодно, в срок до 25 декабря года, следующего за отчетным, проводится обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности муниципального контроля.

Информация о реализации мероприятий по профилактике нарушений Программы размещается на официальном сайте муниципального образования «Городской округ Ногликский», в разделе «Документы» - «Муниципальный контроль» - «Мероприятия по профилактике нарушений».