УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации

муниципального образования

Ногликский муниципальный округ

Сахалинской области

от 23 января 2025 года № 14

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

«Управление муниципальными финансами муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области»

Раздел 1. «Стратегические приоритеты и цели муниципальной программы»

1. 1. Текущее состояние сферы управления муниципальными

финансами муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области

Основной целью бюджетной и налоговой политики муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области является обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета в среднесрочной перспективе с учетом текущей экономической ситуации.

Основные направления бюджетной и налоговой политики подготовлены с учетом основных задач, определенных ежегодными посланиями Президента Российской Федерации, обеспечения реализации мероприятий, направленных на достижение целей и целевых показателей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024   
№ 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», а также с учетом положений Стратегии социально-экономического развития Сахалинской области   
на период до 2035 года, утверждённой постановлением Правительства Сахалинской области от 24.12.2019 № 618.

В 2023 году успешно решались приоритетные задачи бюджетной политики, в том числе обеспечение реализации на уровне муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области проектов, определенных Указом Президента Российской Федерации   
от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

По итогам 2023 года сложилась отрицательная динамика основных показателей местного бюджета относительно уровня 2022 года.

Исполнение местного бюджета за 2023 год составило: по доходам   
3 095,4 млн рублей и по расходам 3 267,6 млн рублей, что на 13 % или на 457,9 млн рублей ниже показателей 2022 года по доходам и на 6% или на 227,1 млн рублей по расходам. По результатам исполнения местного бюджета сложился дефицит 172,2 млн рублей.

Поступление налоговых и неналоговых доходов за 2023 год составило 1 143,7 млн рублей или 37% всех поступлений в местный бюджет,   
с увеличением на 143,7 млн рублей или на 14% к уровню 2022 года. Объем безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней (межбюджетные трансферты) в общем объеме доходов местного бюджета - 63% или 1 956,8 млн рублей.

В сфере расходов местного бюджета приоритетом является обеспечение населения бюджетными услугами отраслей социальной сферы.

На эти цели в 2023 году направлено 1 368,0 млн рублей, со снижением к уровню 2022 года (на 595,0 млн рублей).

Доля программных расходов местного бюджета по итогам 2023 года составила 91% в общих расходах местного бюджета. В 2024 году объем программных расходов запланирован на 97% всех расходов бюджета.

В 2023 году все принятые обязательства бюджета по выплате заработной платы, социального обеспечения выполнены в полном объеме, сбалансированность бюджета обеспечена.

Наблюдается рост экономической активности, в результате чего динамика ряда экономических показателей, таких как фонд начисленной заработной платы работников организаций, заметно улучшилась.

При формировании бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов применялся прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Городской округ Ногликский». В основу положены показатели текущей ситуации и предполагаемые сценарии развития муниципального образования в целом. Прогнозируется рост налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области.

В 2024 году плановый объем всех доходов составляет 3 757,7 млн рублей, из них собственные доходы (налоговые и неналоговые доходы) –   
1 356,9 млн рублей, что на 225,3 млн рублей, или на 20% процентов выше плана 2023 года (1 131,6 млн рублей).

Приоритетными задачами бюджетной политики муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области в 2024 - 2026 годах в области доходов являются:

- достижение положительной динамики поступления доходов и повышение доходного потенциала бюджета муниципального образования;

- реалистичность прогнозирования доходной базы.

Долговая политика муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области является частью бюджетной политики муниципального образования. Управление муниципальным долгом муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области непосредственно связано с бюджетным процессом муниципального образования.

Долговая политика муниципального образования Ногликский муниципальный округ направлена на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования, поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне, не выше предельно допустимых значений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Основными задачами долговой политики муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области являются:

- обеспечение сохранения высокого уровня долговой устойчивости муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области;

- обеспечение исполнения долговых обязательств муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области в полном объеме и в установленные сроки;

- управление рисками, связанными с осуществлениями заимствований и управлением муниципальным долгом.

На конец 2023 года муниципальный долг отсутствовал.

При планировании объемов расходных обязательств бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов учитывалась ожидаемая оценка исполнения местного бюджета за 2023 год, уточненный прогноз социально-экономического развития и следующие факторы:

- реализация национальных и региональных проектов;

- ежегодная индексация на прогнозный уровень инфляции расходов на социальное обеспечение населения;

- индексация заработной платы «неуказных» категорий работников;

- сохранение в 2024 - 2026 годах, установленных Указами Президента Российской Федерации целевых показателей повышения оплаты труда в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта.

В целях создания условий для устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области продолжится работа:

- по мониторингу кредиторской и дебиторской задолженностей и проведению мероприятий по недопущению ее возникновения. Аналогичная работа будет проводиться и в отношении недоимки по поступлениям в бюджет муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области;

- по применению системы экономии средств бюджета при осуществлении закупок.

Продолжится проведение ежегодной инвентаризации расходных обязательств, определение правовой обоснованности исполняемых расходных обязательств муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области.

В соответствии с Приказом финансового управления муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 05.04.2016 № 4 «Об утверждении Порядка проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» предусмотрен ежегодный мониторинг качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области.

Продолжается работа по интеграции информационных систем финансового управления муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области с компонентами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» с Единой информационной системой в сфере закупок.

В целях оценки качества управления муниципальными финансами министерством финансов Сахалинской области ежегодно проводится мониторинг качества управления муниципальными финансами (в соответствии   
с приказом Министерства финансов Сахалинской области от 01.02.2012   
№ 6). По его результатам в 2023 году, муниципальному образованию за 2022 год присвоена I степень качества управления муниципальными финансами, что свидетельствует о надлежащей степени управления бюджетным процессом.

В 2023 году по итогам Мониторинга и составления рейтинга муниципальных образований по уровню открытости бюджетных данных в 2022 году (в соответствии с приказом Министерства финансов Сахалинской области от 11.07.2016 № 24) муниципальному образованию присвоена I степень открытости бюджетных данных.

Прогноз развития сферы реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области (далее - программа) в существенной степени зависит от разработки и утверждения долгосрочных параметров местного бюджета, в связи с чем, программа определяет принципиальные тенденции развития муниципальных финансов муниципального образования. К ним относятся:

- сбалансированность местного бюджета;

- наращивание собственных налоговых и неналоговых доходов;

- снижение дотационности муниципального образования;

- сохранение объема муниципального долга на экономически безопасном уровне;

- формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности исполнения;

- взвешенный, экономически обоснованный подход при принятии новых расходных обязательств;

- развитие системы муниципального контроля.

Основным риском реализации программы является возможное снижение темпов экономического роста, что может повлечь увеличение дефицита местного бюджета и, соответственно, муниципального долга и стоимости его обслуживания. Кроме того, существуют риски использования при формировании муниципальных программ прогноза расходов, не соответствующего прогнозу доходов.

Минимизации рисков будет способствовать совершенствование правовой базы, регламентирующей бюджетный процесс в муниципальном образовании Ногликский муниципальный округ Сахалинской области, своевременное принятие решений Собранием муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и отчете об исполнении местного бюджета.

Программа имеет существенные отличия от большинства других муниципальных программ муниципального образования. Она является «обеспечивающей», то есть, ориентирована (через развитие правового регулирования и методического обеспечения) на создание общих для всех участников бюджетного процесса условий и механизмов их реализации.

Следует также учитывать, что качество управления муниципальными финансами, в том числе эффективность расходов местного бюджета, зависит от действий всех участников бюджетного процесса, а не только Финансового управления, осуществляющего организацию составления и исполнения местного бюджета.

1.2. Стратегические приоритеты и цели муниципальной

политики в сфере реализации муниципальной программы

Приоритетами муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы являются:

- безусловное исполнение всех расходных обязательств и достижение целей, реализуемых в муниципальном образовании Ногликский муниципальный округ Сахалинской области национальных проектов (программ), федеральных проектов;

- обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета в среднесрочной перспективе с учетом экономической ситуации;

- сохранение и развитие доходных источников местного бюджета;

- обеспечение сокращения расходов местного бюджета в реальном выражении за счет снижения неэффективных затрат;

- привлечение дополнительных межбюджетных трансфертов из областного бюджета в местный бюджет в максимально возможном объеме, в том числе посредством участия в государственных проектах (программах) и грантовых конкурсах (проектах);

- обеспечение исполнения публичных нормативных обязательств и иных гарантированных расходных обязательств муниципального образования;

- обоснованное принятие новых расходных обязательств, включая социальные расходы, исключительно в пределах сокращения действующих расходных обязательств или при условии роста доходов местного бюджета, то есть при условии их финансовой обеспеченности;

- обеспечение контроля за законностью, своевременностью, достижением целей, показателей и результатов реализации муниципальных программ, включая мероприятия, реализуемые в рамках региональных проектов (программ), направленных на достижение целей федеральных и национальных проектов (программ);

- предоставление социальных выплат населению на основе адресности и нуждаемости;

- создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг, расширение их перечня;

- усиление контроля за исполнением условий муниципальных контрактов (договоров), проведение своевременной претензионной работы с исполнителями муниципальных контрактов (договоров);

- совершенствование механизмов и развитие системы инициативного бюджетирования;

- повышение качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств местного бюджета;

- обеспечение выполнения мероприятий по оптимизации расходов местного бюджета, установленных Планом мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики муниципального образования.

Целями муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы являются:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области (далее - местный бюджет);

- повышение качества управления муниципальными финансами муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области;

- эффективное управление муниципальным долгом муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области.

1.3. Задачи муниципального управления, способы их эффективного

решения в сфере управления муниципальными финансами

муниципального образования Ногликский муниципальный округ

Сахалинской области

Для достижения целей программы необходимо решить следующие задачи муниципального управления:

- сохранение и развитие доходных источников местного бюджета;

- формирование расходных обязательств с учетом их оптимизации и повышения эффективности;

- совершенствование нормативно-методического обеспечения бюджетного процесса в муниципальном образовании, организации планирования и исполнения местного бюджета;

- повышение качества и эффективности управления муниципальными финансами;

- совершенствование внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений;

- обеспечение открытости, доступности и прозрачности муниципальных финансов;

- достижение экономически обоснованного объема муниципального долга;

- выполнение финансовых обязательств по заключенным кредитным договорам.

Программно-целевыми инструментами решения задач муниципальной программы станут комплексы процессных мероприятий:

1. «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления»;

2. «Управление резервным фондом»;

3. «Управление муниципальным долгом».

Указанные составляющие формируют единую функциональную основу для достижения, предусмотренных муниципальной программой результатов и показателей сферы управления муниципальными финансами муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области.