УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации

муниципального образования

Ногликский муниципальный округ

Сахалинской области

от 18 июня 2025 года № 395

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

«Совершенствование системы муниципального управления

в муниципальном образовании Ногликский муниципальный округ

Сахалинской области»

Раздел I. Стратегические приоритеты и цели муниципальной политики

1.1. Оценка текущего состояния системы муниципального управления

в муниципальном образовании Ногликский муниципальный округ

Сахалинской области

Повышение уровня эффективности и результативности муниципального управления.

Институт муниципальной службы является одним из важнейших элементов в организации местного самоуправления и решении вопросов местного значения. Эффективность органов местного самоуправления по оказанию публичных услуг населению во многом зависит от компетентности кадрового состава, насколько грамотно и профессионально будет действовать управленческий аппарат.

В условиях становления системы местного самоуправления особую актуальность и социальную значимость приобретают вопросы, связанные с развитием кадрового потенциала муниципальной службы, повышением уровня профессионализма муниципальных служащих. Успех проводимых изменений во многом зависит от формирования кадрового состава муниципальных служащих, отвечающего современным требованиям и способного квалифицированно решать многогранные задачи управления обществом.

В органах местного самоуправления муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области (далее - МО Ногликский муниципальный округ) осуществляется комплекс мероприятий, направленных на создание и совершенствование правовых, организационных, методологических основ муниципальной службы и системы управления ею, формирование высокопрофессионального состава муниципальных служащих.

В целях повышения эффективности муниципального управления необходимо создание условий для организации работы органов местного самоуправления, таких как организация и проведение семинаров, совещаний, мероприятий в рамках праздничных и памятных дат, юбилейных дат, общественно-политических мероприятий и иных мероприятий, проводимых в МО Ногликский муниципальный округ с привлечением представителей общественности.

В настоящее время развитию муниципального управления в органах местного самоуправления МО Ногликский муниципальный округ присущи следующие проблемы:

- недостаточный уровень эффективности использования кадрового резерва, резерва управленческих кадров, как основного источника обновления и пополнения кадрового состава муниципальной службы;

- необходимость повышения уровня профессиональной компетентности кадрового состава муниципальной службы;

- недостаточный уровень мотивации муниципальных служащих к повышению эффективности своей профессиональной служебной деятельности.

Все вышеуказанные проблемы тесно связаны между собой и не могут быть устранены по отдельности. Требуется принятие системных решений, способных усилить кадровый состав на муниципальной службе, повысить результативность деятельности муниципальных служащих и, как следствие, обеспечить дальнейшее исполнение полномочий органов местного самоуправления.

Реализация муниципальной программы позволит качественно преобразовать сферу муниципальной службы в органах местного самоуправления, оптимизировать систему мер по ее организации и функционированию, внедрить в сферу муниципальной службы МО Ногликский муниципальный округ современные кадровые, информационные, образовательные и управленческие технологии, что приведет к созданию условий для обеспечения эффективности и результативности кадровой политики.

Развитие информационного общества и поддержка некоммерческих и общественных организаций.

Процессы взаимодействия органа местного самоуправления   
с гражданами, общественными объединениями и некоммерческими организациями, средствами массовой информации, иными юридическими   
и физическими лицами по широкому кругу вопросов развития общественных инициатив и институтов гражданского общества являются важной составляющей в системе муниципального управления.

В сфере «медиа» продолжается работа по оперативному и систематическому информированию населения муниципального образования о социально значимых мероприятиях в муниципальном образовании и Сахалинской области, в том числе о реализации государственных программ Сахалинской области, муниципальных программ МО Ногликский муниципальный округ и национальных проектов. В настоящее время наиболее востребованными источниками новостей о событиях общественно-политической, социально-экономической, культурной жизни муниципального образования являются электронные средства массовой информации и социальные сети.

Отдельное внимание уделяется освещению мероприятий, направленных на достижение целей государственных, муниципальных программ и национальных проектов, в социальных сетях и мессенджерах.

Информационные и коммуникационные технологии стали частью современных управленческих систем во всех отраслях экономики, сферах государственного управления, безопасности государства и обеспечения правопорядка.

Кроме того, в рамках совершенствования системы муниципального управления необходимо расширение информационного поля в целях обеспечения информационной открытости органов местного самоуправления МО Ногликский муниципальный округ, а также размещения информации о социально-экономическом развитии МО Ногликский муниципальный округ, деятельности органов местного самоуправления МО Ногликский муниципальный округ в различных источниках средств массовой информации.

Объектом муниципальной программы является процесс взаимодействия с общественными объединениями, некоммерческими организациями, средствами массовой информации, с гражданами, иными юридическими и физическими лицами по широкому кругу вопросов развития общественных инициатив. Одним из направлений совершенствования взаимоотношений является поддержка таких организаций, а также общественных инициатив граждан. Система муниципального управления включает в себя механизмы информационного взаимодействия с обществом и его отдельными представителями. Для органов местного самоуправления муниципального округа уровень информационной открытости является средством, позволяющим эффективно решать стоящие перед обществом задачи и обеспечивать право граждан на доступ к информации. На сегодняшний день в соответствии с положениями Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» обеспечивается полное раскрытие информации о деятельности администрации МО Ногликский муниципальный округ, органов местного самоуправления, муниципальных учреждений. На сайте муниципального образования и в иных источниках средств массовой информации размещаются принятые нормативно-правовые акты, информация о социально-экономическом положении муниципального округа, общественно-политических событиях, спортивной и культурной жизни. Важным в данном направлении является поддержание уже сформированного уровня открытости органов власти и информированности населения о важнейших политических, экономических и социальных событиях, происходящих в обществе.

На сегодняшний день проблемными являются значительные различия по использованию информационных и коммуникационных технологий в органе местного самоуправления. Результаты внедрения таких технологий носят преимущественно ведомственный, а зачастую и несогласованный характер.

Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории МО Ногликский муниципальный округ.

В настоящее время на территории МО Ногликский муниципальный округ проживают представители национальностей коренных малочисленных народов Севера (далее - КМНС) (нивхи, эвенки, нанайцы, уйльта (ороки)) общей численность 1115 человек. На территории муниципального образования по состоянию на 01 января 2025 года зарегистрирована 21 община КМНС.

Одним из важнейших направлений, требующим безотлагательного решения, относится поддержка развития традиционных отраслей хозяйственной деятельности КМНС.

Это требует внимания и обусловливает необходимость создания поддержки, направленной на нормализацию жизнеобеспечения КМНС. Меры по поддержке и адаптации КМНС в местах их компактного проживания, расположенных на территории муниципального образования Ногликский муниципальный округ, возлагаются на федеральные, региональные органы государственной власти и органы местного самоуправления. Анализ нерешенных проблем КМНС показывает, что назрела необходимость реформирования механизма их поддержки в изменяющихся экономических условиях на всех уровнях власти, определения новых подходов и приоритетов в решении этих проблем.

В ходе реализации поддержки КМНС планируется развитие традиционной хозяйственной деятельности, улучшение качества жизни КМНС, проживающих на территории МО Ногликский муниципальный округ.

1.2. Описание стратегических целей и задач

муниципальной политики в сфере реализации

муниципальной программы

Для достижения стратегических целей и задач социально-экономического развития определены цели, разработаны структура и система показателей Программы.

Цель 1. Обеспечение деятельности и эффективности муниципального управления в органах местного самоуправления и казенных учреждений.

Кадровая политика в сфере муниципальной службы выступает одним из приоритетных направлений государственной политики, поскольку только от управленческих кадров с их профессиональными, деловыми и нравственными качествами, их опытом организационной работы зависят достигнутые результаты.

Актуальность кадровой политики обусловлена формированием качественного состава органов управления, где только профессионально занятые кадры в органах местного самоуправления муниципального образования Ногликский муниципальный округ могут эффективно реализовать функции и задачи по решению вопросов местного значения.

Для надлежащего уровня исполнения должностных обязанностей необходимо поддержание и повышение уровня квалификации, который является одной из основных обязанностей муниципального служащего. Правом муниципального служащего является повышение квалификации за счет средств местного бюджета в соответствии с данной муниципальной программой.

Повышение квалификации кадров муниципального образования направлено на последовательное обновление, совершенствование теоретических и практических знаний, умений и навыков в соответствии с постоянно повышающимися требованиями к социально-экономическому развитию муниципальных образований и социальному институту муниципальной службы.

Таким образом, овладение необходимыми знаниями, умениями, навыками и поддержание их на должном уровне, а также стремление к достижению профессионального мастерства являются целями и задачами системы повышения квалификации, служебной обязанностью всех муниципальных служащих в соответствии с законодательством о муниципальной службе.

Трудовая нагрузка муниципальных служащих дает право на получение особого вида пенсионных выплат после наступления пенсионного возраста. Муниципальные служащие, уволенные с муниципальной службы при достижении установленных законом условий, имеют право на пенсию за выслугу лет.

Реализация кадровой политики в сфере муниципального управления муниципального образования Ногликский муниципальный округ будет способствовать достижению цели муниципальной программы.

Цель 2. Создание условий для распространения своевременной, достоверной, полной, разносторонней информации о политических, социально-экономических и иных событиях о жизни муниципального округа.

Расширение информационного поля в целях распространения объективной и полной информации. Уровень информационной открытости в значительной степени зависит от объемов информационных потоков и количества используемых информационных источников. На увеличение поступающей информации в средствах массовой информации влияет сбалансированная информационная политика. Наибольшая эффективность информационной политики достигается путем открытости деятельности органов местного самоуправления, информированности населения о мероприятиях и их деятельности, содействия развитию системы средств массовой информации на территории городского округа, размещения информации о социально-экономическом развитии городского округа в различных источниках средств массовой информации.

Цель 3. Повышения уровня взаимодействия органов местного самоуправления и граждан по решению возникающих общественно значимых вопросов.

Одним из направлений муниципальной программы является обеспечение поддержки социальных и общественных инициатив граждан муниципального округа, в том числе и некоммерческих организаций, широкое участие их в общественно-значимых мероприятиях, информационной открытости органов местного самоуправления.

В муниципальном образовании Ногликский муниципальный округ Сахалинской области имеется потенциал для развития инициатив гражданского общества, выдвигаемых, в том числе, и молодежью. Поддержка молодежных организаций способствовала бы воспитанию членов общества с ответственной гражданской позицией, принимающих активное участие в реализации политики муниципального округа в социальной сфере.

Представляется, что реализация мероприятия программы позволит повысить гражданскую активность населения, привлечь ресурсы администрации муниципального образования, обеспечить координацию их использования для достижения целей и задач по развитию некоммерческих организаций и инициатив населения.

Цель 4. Создание условий для формирования устойчивого развития КМНС на основе укрепления их социально-экономического потенциала при сохранении исконной среды обитания, традиционной хозяйственной деятельности и культурных ценностей, способствующих росту занятых постоянно в общинах и родовых хозяйствах до 210 человек к 2031 году.

Приоритеты муниципальной политики в сфере развития КМНС связаны с приоритетами и целями государственной политики федерального и регионального уровня, установленной Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, Стратегией социального и экономического развития Сахалинской области на период до 2035 года, Государственной программой Сахалинской области «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России, проживающих на территории Сахалинской области».

Основными приоритетами в области устойчивого развития КМНС определены:

- соблюдение гарантий прав КМНС в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права;

- комплексное решение задач устойчивого развития КМНС;

- координация действий органов местного самоуправления с органами государственной власти при решении вопросов устойчивого развития и этнокультурного развития КМНС;

- признание права КМНС на приоритетный доступ к рыбопромысловым участкам и охотничьим угодьям, к биологическим ресурсам в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

- необходимость участия представителей КМНС в принятии решений по вопросам, затрагивающим их права и интересы, при освоении природных ресурсов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности.

Выбор цели муниципальной программы опирается на Концепцию устойчивого развития коренных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Основная цель это создание условий для формирования устойчивого развития КМНС, проживающих в муниципальном образовании, на основе комплексного решения проблем духовного и национально-культурного развития, содействия становлению и укреплению традиционного образа жизни и культурных ценностей этих народов.

1.3. Задачи муниципального управления,

способы их эффективного решения в сфере

муниципального управления

Для достижения вышеуказанных целей необходимо решение следующих задач:

- обеспечение деятельности и повышение эффективности органов местного самоуправления;

- обеспечение информационной открытости органов местного самоуправления;

- размещение информации о социально-экономическом развитии МО Ногликский муниципальный округ в различных источниках средств массовой информации;

- внедрение эффективных технологий и современных методов кадровой работы, направленных на повышение профессиональной компетентности муниципальных служащих, обеспечение условий для их результативной профессиональной служебной деятельности;

- реализация механизма муниципальной поддержки социально-ориентированных некоммерческих организаций на конкурсной основе с целью широкого использования интеллектуального и культурного потенциала жителей для решения вопросов местного значения;

- укрепление материально-технической базы общин и родовых хозяйств коренных народов Севера, направленной на развитие традиционных промыслов коренных народов Севера: рыболовства, оленеводства, художественных промыслов.

В целях решения вышеуказанных задач запланирована система мероприятий, отраженных в паспортах комплексов процессных мероприятий.