

**САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ**

СОБРАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

«ГОРОДСКОЙ ОКРУГ НОГЛИКСКИЙ»

2019 – 2024 гг.

|  |
| --- |
| 694450, Сахалинская обл., пгт. Ноглики, ул. Советская, 10, тел./факс (42444) 9-71-72,  E-mail: sobranie@nogliki-adm.ru |

Субъект правотворческой инициативы

исполняющий обязанности председателя

Собрания муниципального образования

«Городской округ Ногликский»

В.Н. Кулиш

Ответственная комиссия: постоянная комиссия

Собрания МО «Городской округ Ногликский» по

вопросам местного самоуправления

*ПРОЕКТ*

**РЕШЕНИЕ**

**№**

О внесении изменений в Устав

муниципального образования

«Городской округ Ногликский»

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 35, статьей 44 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 1 части 1 статьи 24 Устава муниципального образования «Городской округ Ногликский»,

СОБРАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

«ГОРОДСКОЙ ОКРУГ НОГЛИКСКИЙ» РЕШИЛО:

1. Внести в Устав муниципального образования «Городской округ Ногликский», утвержденный решением Собрания муниципального образования «Ногликский район» от 06.06.2006 № 59, с изменениями и дополнениями, внесенными решениями Собрания от 08.09.2006 № 73, от 08.02.2007 № 117, от 31.01.2008 № 189, от 29.01.2009 № 256, от 13.04.2009 № 272, от 24.09.2009 № 292, от 29.04.2010 № 29, от 02.12.2010 № 79, от 28.04.2011 № 95, от 24.11.2011 № 145, от 05.04.2012 № 174, от 10.12.2012 № 218, от 02.04.2013 № 234, от 28.11.2013 № 272, от 11.03.2014 № 292, от 28.10.2014 № 18, от 14.05.2015 № 59, от 08.10.2015 № 80, от 05.02.2016 № 94, от 14.07.2016 № 114, 24.03.2017 № 131, от 30.08.2017 № 160, от 27.03.2018 № 186, от 12.07.2018 № 202, от 31.01.2019 № 232, от 13.08.2019 № 270, от 25.11.2020 № 90, от 19.02.2021 № 114, от 17.11.2021 № 184, от 31.03.2022 № 197, от 08.12.2022 № 240, от 23.03.2023 № 249, от 13.06.2023 № 269, от 12.10.2023 № 278, от 12.10.2023 № 279, от 24.10.2023 № 285, от 09.04.2024 № 303 изменения согласно приложению.

2. Направить настоящее решение мэру муниципального образования «Городской округ Ногликский» для подписания и направления изменений в Устав на государственную регистрацию в установленном законом порядке.

3. Опубликовать изменения в Устав муниципального образования «Городской округ Ногликский» в газете «Знамя труда» после государственной регистрации.

4. Изменения в Устав муниципального образования «Городской округ Ногликский» вступают в силу со дня опубликования в газете «Знамя труда», за исключением пункта 3 приложения к настоящему решению.

5. Пункт 3 приложения к настоящему решению вступает в силу с 01.01.2025.

6. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на исполняющего обязанности председателя Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» В.Н. Кулиша.

Исполняющий обязанности

председателя Собрания

муниципального образования

«Городской округ Ногликский» В.Н. Кулиш

Мэр муниципального образования

«Городской округ Ногликский» С.В. Камелин

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  | ПРИЛОЖЕНИЕ  к решению Собрания  муниципального образования  «Городской округ Ногликский»  от \_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_. |

**Изменения в Устав муниципального**

**образования «Городской округ Ногликский».**

1. Пункт 11 части 1 статьи 4 дополнить словами «, в том числе организация и проведение в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды общественных обсуждений планируемой хозяйственной и иной деятельности на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский»».

2. Часть 1 статьи 4 дополнить пунктом 49 следующего содержания:

«49) осуществление учета личных подсобных хозяйств, которые ведут граждане в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года № 112-ФЗ "О личном подсобном хозяйстве", в похозяйственных книгах.».

3. Часть 4 статьи 5 изложить в следующей редакции:

«4. Органы местного самоуправления муниципального образования «Городской округ Ногликский» несут ответственность за осуществление переданных полномочий Российской Федерации, полномочий Сахалинской области в пределах субвенций, предоставленных местным бюджетам в целях финансового обеспечения осуществления соответствующих полномочий.».

4. В части 6 статьи 8 слова «исполнительным органом государственной власти» заменить словами «исполнительным органом».

5. В части 1.1 статьи 24 слова «30 апреля» заменить словами «31 мая».

6. Часть 1 статьи 27 дополнить пунктами 10.1 – 10.2 следующего содержания:

«10.1) отзыва избирателями;

10.2) приобретения им статуса иностранного агента;».

7. Часть 5 статьи 36 дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«6) осуществляет учет личных подсобных хозяйств, которые ведут граждане в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года № 112-ФЗ "О личном подсобном хозяйстве", в похозяйственных книгах.»

8. Пункт 1 части 6 статьи 36 дополнить словами «, в том числе организует и проводит в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды общественные обсуждения планируемой хозяйственной и иной деятельности на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский»».

9. Часть 2 статьи 63.1 дополнить пунктом 4.1 следующего содержания:

«4.1) приобретение им статуса иностранного агента;».

10. Часть 1 статьи 77.3 1. изложить в следующей редакции:

«1. При замещении должности муниципальной службы в муниципальном образовании заключению трудового договора может предшествовать конкурс, в ходе которого осуществляется оценка профессионального уровня претендентов на замещение должности муниципальной службы, их соответствия установленным квалификационным требованиям к должности муниципальной службы.».

**Пояснительная записка к проекту решения «О внесении изменений в Устав муниципального образования «Городской округ Ногликский».**

В связи с внесенными изменениями в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устав муниципального образования «Городской округ Ногликский» необходимо привести в соответствие с действующей редакцией Федерального закона № 131-ФЗ.

В частности, от 25.12.2023 № 673-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об экологической экспертизе», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу пункта 4 части 4 статьи 2 Федерального закона «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» вопросы местного значения городского округа в области охраны окружающей среды дополнены полномочиями по организации и проведению в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды общественных обсуждений планируемой хозяйственной и иной деятельности на территории соответствующего городского округа.

Федеральным законом от 15.05.2024 № 99-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в части досрочного прекращения полномочий депутата представительного органа в случае приобретения им статуса иностранного агента, а также основания для удаления главы муниципального образования в отставку дополнены основанием приобретения главой муниципального образования статуса иностранного агента.

Помимо этого основания досрочного прекращения полномочий депутата Собрания дополнены таким основанием как отзыв избирателями. Ранее эта норма содержалась в Уставе, но в связи с принятием Федерального закона от 20.03.2011 № 38-ФЗ, она была исключена, поскольку в соответствии с внесенными поправками в Федеральный закон от 06.10.03 № 131-ФЗ в случае, если все депутатские мандаты или часть депутатских мандатов в представительном органе муниципального образования замещаются депутатами, избранными в составе списков кандидатов, выдвинутых избирательными объединениями, отзыв депутата не применяется. В связи с тем, что в соответствии с действующим Уставом депутаты Собрания избираются по мажоритарной системе норму об отзыве избирателями необходимо вернуть в Устав.

Также, в связи с возникающими разногласиями предлагается уточнить норму о том, когда Собранием рассматривается отчет мэра о результатах своей деятельности. Сейчас установлено норма о том, что Собрание ежегодно, не позднее 30 апреля, заслушивает ежегодные отчеты мэра. Поправками предлагается установить срок не позднее 31 мая.

Помимо этого, предлагается норму о проведении конкурса на замещение должностей муниципальной службы указать как предусмотрено Федеральным законом «О муниципальной службе в Российской Федерации», а именно, что для замещения вакантных должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования «Городской округ Ногликский» конкурс может проводится, а не проводится обязательно.

**Изменения в Устав муниципального образования «Городской округ Ногликский».**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№№** | **Старая редакция положений Устава** | **Предложения о внесении изменений** | **Новая редакция положений Устава** |
| 1. | **Пункт 11 части 1 статьи 4**  1. К вопросам местного значения муниципального образования «Городской округ Ногликский» относятся:  11) организация мероприятий по охране окружающей среды в границах муниципального образования «Городской округ Ногликский»; | Пункт 11 части 1 статьи 4 дополнить словами «, в том числе организация и проведение в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды общественных обсуждений планируемой хозяйственной и иной деятельности на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский»». | 1. К вопросам местного значения муниципального образования «Городской округ Ногликский» относятся:  11) организация мероприятий по охране окружающей среды в границах муниципального образования «Городской округ Ногликский»**, в том числе организация и проведение в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды общественных обсуждений планируемой хозяйственной и иной деятельности на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский»;** |
| 2. |  | Часть 1 статьи 4 дополнить пунктом 49 следующего содержания:  «49) осуществление учета личных подсобных хозяйств, которые ведут граждане в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года № 112-ФЗ "О личном подсобном хозяйстве", в похозяйственных книгах.» | 1. К вопросам местного значения муниципального образования «Городской округ Ногликский» относятся:  49) осуществление учета личных подсобных хозяйств, которые ведут граждане в соответствии с Федеральным закном от 7 июля 2003 года № 112-ФЗ "О личном подсобном хозяйстве", в похозяйственных книгах. |
| 3. | **Часть 4 статьи 5**  4. Органы местного самоуправления муниципального образования «Городской округ Ногликский» несут ответственность за осуществление ~~отдельных государственных~~ полномочий в пределах, ~~выделенных муниципальному образованию «Городской округ Ногликский» на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств.~~ | часть 4 статьи 5 изложить в следующей редакции:  «4. Органы местного самоуправления муниципального образования «Городской округ Ногликский» несут ответственность за осуществление переданных полномочий Российской Федерации, полномочий Сахалинской области в пределах субвенций, предоставленных местным бюджетам в целях финансового обеспечения осуществления соответствующих полномочий.» | 4. Органы местного самоуправления муниципального образования «Городской округ Ногликский» несут ответственность за осуществление **переданных** полномочий **Российской Федерации, полномочий Сахалинской области** в пределах **субвенций, предоставленных местным бюджетам в целях финансового обеспечения осуществления соответствующих полномочий.** |
| 4. | **Часть 6 статьи 8**  6. В случае если местный референдум не назначен Собранием муниципального образования «Городской округ Ногликский» в установленные сроки, референдум назначается судом на основании обращения граждан, избирательных объединений, мэра муниципального образования «Городской округ Ногликский», органов государственной власти Сахалинской области, избирательной комиссии Сахалинской области или прокурора. Назначенный судом местный референдум организуется Ногликской территориальной избирательной комиссией, а обеспечение его проведения осуществляется ~~исполнительным органом государственной власти~~ Сахалинской области или иным органом, на который судом возложено обеспечение проведения местного референдума. | В части 6 статьи 8 слова «исполнительным органом государственной власти» заменить словами «исполнительным органом» | 6. В случае если местный референдум не назначен Собранием муниципального образования «Городской округ Ногликский» в установленные сроки, референдум назначается судом на основании обращения граждан, избирательных объединений, мэра муниципального образования «Городской округ Ногликский», органов государственной власти Сахалинской области, избирательной комиссии Сахалинской области или прокурора. Назначенный судом местный референдум организуется Ногликской территориальной избирательной комиссией, а обеспечение его проведения осуществляется исполнительным органом Сахалинской области или иным органом, на который судом возложено обеспечение проведения местного референдума. |
| 5. | **Часть 1.1 статьи 24**  1.1. Собрание ежегодно, не позднее 30 апреля, заслушивает ежегодные отчеты мэра муниципального образования «Городской округ Ногликский» о результатах его деятельности, деятельности администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» и иных подведомственных мэру муниципального образования органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных Собранием муниципального образования «Городской округ Ногликский». | В части 1.1 статьи 24 слова «30 апреля» заменить словами «31 мая» | 1.1. Собрание ежегодно, не позднее **31 мая**, заслушивает ежегодные отчеты мэра муниципального образования «Городской округ Ногликский» о результатах его деятельности, деятельности администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» и иных подведомственных мэру муниципального образования органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных Собранием муниципального образования «Городской округ Ногликский». |
| 6. | **Часть 1 статьи 27**  1. Полномочия депутата прекращаются досрочно в случаях:  1) смерти;  2) отставки по собственному желанию;  3) признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;  4) признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;  5) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;  6) выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;  7) прекращения гражданства Российской Федерации либо гражданства иностранного государства – участника международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право быть избранным в органы местного самоуправления, наличия гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание на территории иностранного государства гражданина Российской Федерации либо иностранного гражданина, имеющего право на основании международного договора Российской Федерации быть избранным в органы местного самоуправления, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации;  8) *признан утратившим силу;*  9) досрочного прекращения полномочий соответствующего органа местного самоуправления;  10) призыва на военную службу или направления на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу;  11) в иных случаях, установленных федеральным законом. | Часть 1 статьи 27 дополнить пунктами 10.1 – 10.2 следующего содержания:  «10.1) отзыва избирателями;  10.2) приобретения им статуса иностранного агента;». | 1. Полномочия депутата прекращаются досрочно в случаях:  1) смерти;  2) отставки по собственному желанию;  3) признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;  4) признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;  5) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;  6) выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;  7) прекращения гражданства Российской Федерации либо гражданства иностранного государства – участника международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право быть избранным в органы местного самоуправления, наличия гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание на территории иностранного государства гражданина Российской Федерации либо иностранного гражданина, имеющего право на основании международного договора Российской Федерации быть избранным в органы местного самоуправления, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации;  8) *признан утратившим силу;*  9) досрочного прекращения полномочий соответствующего органа местного самоуправления;  10) призыва на военную службу или направления на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу;  **10.1) отзыва избирателями;**  **10.2) приобретения им статуса иностранного агента;**  11) в иных случаях, установленных федеральным законом. |
| 7. |  | Часть 5 статьи 36 дополнить пунктом 6 следующего содержания:  «6) осуществляет учет личных подсобных хозяйств, которые ведут граждане в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года № 112-ФЗ "О личном подсобном хозяйстве", в похозяйственных книгах.» | От имени муниципального образования администрация муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее – Администрация) осуществляет следующие полномочия:  **5. В вопросах землепользования и землеустройства, других природных ресурсов:**  6) осуществляет учет личных подсобных хозяйств, которые ведут граждане в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года № 112-ФЗ "О личном подсобном хозяйстве", в похозяйственных книгах. |
| 8. | **Пункт 1 части 6 статьи 36**  От имени муниципального образования администрация муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее – Администрация) осуществляет следующие полномочия:  **6. В вопросах охраны окружающей природной среды:**  1) организует проведение мероприятий по охране окружающей среды в границах муниципального образования; | Пункт 1 части 6 статьи 36 дополнить словами «, в том числе организует и проводит в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды общественные обсуждения планируемой хозяйственной и иной деятельности на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский»». | От имени муниципального образования администрация муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее – Администрация) осуществляет следующие полномочия:  **6. В вопросах охраны окружающей природной среды:**  1) организует проведение мероприятий по охране окружающей среды в границах муниципального образования**, в том числе организует и проводит в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды общественные обсуждения планируемой хозяйственной и иной деятельности на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский»;** |
| 9. | **Часть 2 статьи 63.1**  2. Основаниями для удаления мэра муниципального образования в отставку являются:  1) решения, действия (бездействие) мэра муниципального образования, повлекшие (повлекшее) наступление последствий, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 1 статьи 75 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;  2) неисполнение в течение трех и более месяцев обязанностей по решению вопросов местного значения, осуществлению полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», иными федеральными законами, уставом муниципального образования «Городской округ Ногликский», и (или) обязанностей по обеспечению осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Сахалинской области;  3) неудовлетворительная оценка деятельности мэра муниципального образования Собранием муниципального образования по результатам его ежегодного отчета перед Собранием муниципального образования, данная два раза подряд;  4) несоблюдение ограничений, запретов, неисполнение обязанностей, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами;  5) допущение мэром, местной администрацией, иными органами и должностными лицами местного самоуправления муниципального образования и подведомственными организациями массового нарушения государственных гарантий равенства прав и свобод человека и гражданина в зависимости от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств, ограничения прав и дискриминации по признакам расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности, если это повлекло нарушение межнационального и межконфессионального согласия и способствовало возникновению межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных конфликтов. | Часть 2 статьи 63.1 дополнить пунктом 4.1 следующего содержания:  «4.1) приобретение им статуса иностранного агента;». | 2. Основаниями для удаления мэра муниципального образования в отставку являются:  1) решения, действия (бездействие) мэра муниципального образования, повлекшие (повлекшее) наступление последствий, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 1 статьи 75 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;  2) неисполнение в течение трех и более месяцев обязанностей по решению вопросов местного значения, осуществлению полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», иными федеральными законами, уставом муниципального образования «Городской округ Ногликский», и (или) обязанностей по обеспечению осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Сахалинской области;  3) неудовлетворительная оценка деятельности мэра муниципального образования Собранием муниципального образования по результатам его ежегодного отчета перед Собранием муниципального образования, данная два раза подряд;  4) несоблюдение ограничений, запретов, неисполнение обязанностей, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами;  **4.1) приобретение им статуса иностранного агента;**  5) допущение мэром, местной администрацией, иными органами и должностными лицами местного самоуправления муниципального образования и подведомственными организациями массового нарушения государственных гарантий равенства прав и свобод человека и гражданина в зависимости от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств, ограничения прав и дискриминации по признакам расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности, если это повлекло нарушение межнационального и межконфессионального согласия и способствовало возникновению межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных конфликтов. |
| 10. | Часть 1 статьи 77.3  1. Для замещения вакантных должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования «Городской округ Ногликский» с целью оценки профессионального уровня претендентов на замещение должности муниципальной службы, их соответствия установленным квалификационным требованиям к должности муниципальной службы проводится конкурс. | Часть 1 статьи 77.3 1. изложить в следующей редакции:  «1. При замещении должности муниципальной службы в муниципальном образовании заключению трудового договора может предшествовать конкурс, в ходе которого осуществляется оценка профессионального уровня претендентов на замещение должности муниципальной службы, их соответствия установленным квалификационным требованиям к должности муниципальной службы.». | **1. При замещении должности муниципальной службы в муниципальном образовании заключению трудового договора может предшествовать конкурс, в ходе которого осуществляется оценка профессионального уровня претендентов на замещение должности муниципальной службы, их соответствия установленным квалификационным требованиям к должности муниципальной службы.** |